

Всех
от 25.05.26

«Дальневосточный филиал
Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения
высшего образования
«Всероссийская академия внешней торговли
Министерства экономического развития Российской Федерации»

Экономический факультет
Кафедра «Экономика и управление»

Выпускная квалификационная работа
по направлению подготовки 38.03.02 «Менеджмент»
направленность (профиль) «Государственное и муниципальное управление»
(уровень бакалавриата)

Контроль за формированием и исполнением бюджетов муниципальных
образований Камчатского края


Научный руководитель:
д-р. экон. наук, доцент

Кулакова Людмила Ивановна


(подпись)
« 26 » 05 2026 г.

Студент группы БГМУ-2022

Ведерникова Анастасия Сергеевна


(подпись)
« 26 » 05 2026 г.

ПРОВЕРЕНО	
НА УРОВЕНЬ ОРИГИНАЛЬНОСТИ	
Кафедра	Экономика и управление
Научный руководитель	Кулакова Л.И.
(подпись)	
« 26 »	05 2026 г.

г. Петропавловск-Камчатский
2026 год

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ КОНТРОЛЯ ЗА МУНИЦИПАЛЬНЫМИ БЮДЖЕТАМИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	7
1.1. Экономическая сущность и виды бюджетного контроля на местном уровне	7
1.2. Нормативно-правовое регулирование контроля за формированием и исполнением местных бюджетов	11
1.3. Роль региональных контрольно-счетных органов в системе контроля муниципальных финансов	16
ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ КАМЧАТСКОГО КРАЯ	21
2.1. Организационно-правовой статус и полномочия организации	21
2.2. Анализ системы контроля за формированием доходов и планированием расходов бюджетов муниципальных образований Камчатского Края	26
2.3. Анализ результатов контроля за исполнением бюджетов муниципальных образований и эффективностью расходования средств	32
ГЛАВА 3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КОНТРОЛЯ ЗА МУНИЦИПАЛЬНЫМИ БЮДЖЕТАМИ В КАМЧАТСКОМ КРАЕ	42
3.1. Выявленные проблемы в системе бюджетного контроля муниципалитетов Камчатского Края	42
3.2. Мероприятия по повышению эффективности деятельности Контрольно-счетной палаты Камчатского Края	49
3.3. Прогноз экономической эффективности предложенных рекомендаций	55
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	61
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	64
ПРИЛОЖЕНИЯ	72

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обусловлена возрастающей ролью местного самоуправления в системе публичной власти Российской Федерации и необходимостью обеспечения прозрачности, законности и эффективности использования бюджетных средств на муниципальном уровне. В условиях реформирования бюджетной системы и усиления требований к качеству управления государственными и муниципальными финансами контроль за формированием и исполнением бюджетов муниципальных образований приобретает особое значение для достижения целей социально-экономического развития регионов.

Особую значимость вопрос контроля муниципальных бюджетов приобретает для субъектов Российской Федерации с уникальной географической и экономической спецификой, к которым, безусловно, относится Камчатский край. Удалённость муниципальных образований, высокая стоимость логистики, климатические особенности и зависимость местных бюджетов от межбюджетных трансфертов из краевого бюджета создают дополнительные риски нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств, что требует совершенствования механизмов внешнего финансового контроля.

Деятельность Контрольно-счетной палаты Камчатского края как органа внешнего государственного финансового контроля является ключевым элементом системы обеспечения бюджетной дисциплины в регионе. Анализ практики её работы, выявление системных проблем и разработка научно обоснованных рекомендаций по повышению эффективности контроля за муниципальными бюджетами представляют собой актуальную научную и практическую задачу, решение которой способствует укреплению финансовой устойчивости муниципалитетов и повышению качества предоставления публичных услуг населению.

Степень изученности проблемы. Вопросы организации и совершенствования бюджетного контроля нашли отражение в трудах отечественных учёных. Так, А. М. Бабич и Л. Н. Павлова исследуют экономическую сущность и инструменты государственного финансового контроля в условиях модернизации бюджетной системы [19, с. 234]. Г. Б. Поляк рассматривает особенности бюджетного процесса на муниципальном уровне и роль контрольных органов в обеспечении его прозрачности [20, с. 187]. Т. М. Ковалева и Н. П. Баранникова анализируют методологические аспекты организации муниципального финансового контроля и проблемы правоприменительной практики [22, с. 156]. В. В. Бурцев уделяет внимание вопросам повышения эффективности контрольной деятельности через внедрение риск-ориентированных подходов и цифровых технологий [23, с. 298]. Вместе с тем, специфика контроля за муниципальными бюджетами в условиях Дальнего Востока и Арктической зоны Российской Федерации, в частности в Камчатском крае, остаётся недостаточно исследованной, что определяет научную новизну и практическую востребованность настоящего исследования.

Объект исследования — система внешнего финансового контроля за формированием и исполнением бюджетов муниципальных образований в Российской Федерации.

Предмет исследования — организационно-правовые механизмы, формы и методы деятельности Контрольно-счетной палаты Камчатского края по контролю за муниципальными бюджетами.

Цель выпускной квалификационной работы состоит в разработке рекомендаций по совершенствованию контроля за формированием и исполнением бюджетов муниципальных образований Камчатского края.

Задачи исследования:

1. Раскрыть экономическую сущность, виды и нормативно-правовое регулирование бюджетного контроля на муниципальном уровне в Российской Федерации.

2. Проанализировать организационно-правовой статус, полномочия и практику деятельности Контрольно-счетной палаты Камчатского края в сфере контроля муниципальных бюджетов.

3. Оценить эффективность контроля за формированием доходов, планированием расходов и исполнением бюджетов муниципальных образований Камчатского края на основе отчётных данных за 2022–2024 годы.

4. Выявить системные проблемы и риски в системе бюджетного контроля муниципалитетов Камчатского края и разработать мероприятия по повышению эффективности деятельности Контрольно-счетной палаты.

5. Обосновать прогноз экономической эффективности предложенных рекомендаций для укрепления финансовой устойчивости муниципальных образований региона.

Методологическая основа исследования. В работе использован комплекс общенаучных и специальных методов познания, сравнительно-правовой метод, статистический анализ.

Теоретическая и практическая база исследования. Теоретическую основу работы составили труды отечественных учёных в области финансового права, бюджетного процесса и государственного финансового контроля, монографические исследования, материалы научных конференций, а также нормативные правовые акты Российской Федерации и Камчатского края. Эмпирическую базу исследования сформировали официальные отчёты о деятельности Контрольно-счетной палаты Камчатского края за 2022–2024 годы, данные портала «Бюджет для граждан», материалы судебной практики и правоприменительной деятельности органов финансового контроля.

Теоретическая значимость исследования заключается в систематизации и дополнении научных представлений о специфике внешнего финансового контроля муниципальных бюджетов в регионах с особыми географическими и экономическими условиями, а также в уточнении роли региональных контрольно-счетных органов в системе межбюджетных отношений.

Практическая значимость исследования состоит в том, что разработанные рекомендации могут быть использованы Контрольно-счетной палатой Камчатского края для оптимизации планирования контрольных мероприятий, совершенствования методологии оценки эффективности расходования бюджетных средств, а также органами местного самоуправления — для повышения качества бюджетного планирования и исполнения местных бюджетов.

Научная новизна исследования определяется тем, что впервые на основе комплексного анализа отчётных данных за трёхлетний период проведена оценка эффективности деятельности регионального контрольно-счетного органа по контролю муниципальных бюджетов в условиях Камчатского края, выявлены специфические риски, обусловленные географической удалённостью и климатическими особенностями региона, и предложены адаптированные к данным условиям меры по повышению результативности внешнего финансового контроля.

Структура работы обусловлена целью и задачами исследования. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трёх глав, включающих девять параграфов, заключения, списка использованных источников и приложений. Первая глава посвящена теоретико-правовым основам контроля муниципальных бюджетов. Вторая глава содержит анализ практической деятельности Контрольно-счетной палаты Камчатского края. Третья глава направлена на выявление проблем и разработку предложений по совершенствованию контрольной деятельности в сфере муниципальных финансов.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ КОНТРОЛЯ ЗА МУНИЦИПАЛЬНЫМИ БЮДЖЕТАМИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. Экономическая сущность и виды бюджетного контроля на местном уровне

Современный этап развития российской государственности характеризуется последовательной реализацией принципов федерализма и местного самоуправления, закрепленных в Конституции Российской Федерации [1]. В условиях построения эффективной системы публичной власти особое значение приобретает вопрос обеспечения законности, прозрачности и результативности использования бюджетных средств на всех уровнях бюджетной системы. Муниципальные образования, являясь фундаментальной основой системы местного самоуправления, обладают собственной финансовой базой, необходимой для решения вопросов местного значения и обеспечения жизнедеятельности населения. В этой связи контроль за формированием и исполнением бюджетов муниципальных образований выступает важнейшим инструментом обеспечения финансовой дисциплины, защиты публичных интересов и достижения целей социально-экономического развития территорий.

Бюджетный контроль представляет собой комплексную экономико-правовую категорию, отражающую систему отношений, возникающих в процессе проверки законности, целесообразности и эффективности формирования, распределения и использования бюджетных средств. Как справедливо отмечает А. М. Бабич, бюджетный контроль является неотъемлемым элементом финансовой системы государства, обеспечивающим реализацию бюджетной политики и достижение стратегических целей развития [19, с. 145]. Экономическая сущность бюджетного контроля на местном уровне определяется спецификой муниципальных финансов,

которые, с одной стороны, обладают относительной самостоятельностью, а с другой — находятся в тесной взаимосвязи с региональной и федеральной бюджетными системами через механизм межбюджетных трансфертов.

Муниципальный бюджет, по определению Г. Б. Поляка, представляет собой форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления [20, с. 89]. Экономическое содержание муниципального бюджета раскрывается через его функции: распределительную, контрольную, регулируемую и стимулирующую. Контрольная функция бюджета реализуется через систему бюджетного контроля, который позволяет оценивать соответствие фактических показателей исполнения бюджета утвержденным параметрам, выявлять отклонения и принимать меры по их устранению.

В научной литературе сложилось несколько подходов к классификации видов бюджетного контроля. Т. М. Ковалева и Н. П. Баранникова предлагают выделять контроль по субъектам осуществления, объектам, времени проведения, методам и формам реализации [22, с. 78]. По субъектам осуществления бюджетный контроль подразделяется на государственный, муниципальный и общественный. Государственный контроль, в свою очередь, дифференцируется на внешний и внутренний. Внешний государственный финансовый контроль осуществляют органы законодательной власти и специализированные контрольно-счетные органы, тогда как внутренний контроль реализуется органами исполнительной власти в рамках их компетенции.

На муниципальном уровне бюджетный контроль имеет свою специфику, обусловленную двойственным статусом муниципальных образований. С одной стороны, муниципалитеты обладают собственной компетенцией в сфере формирования и исполнения местных бюджетов, с другой — они являются исполнителями отдельных государственных полномочий, финансируемых за счет субвенций из вышестоящих бюджетов. В. В. Бурцев подчеркивает, что

данная особенность предопределяет необходимость сочетания различных форм и методов контроля, адаптированных к специфике местных финансов [23, с. 112].

Экономическая природа бюджетного контроля на местном уровне определяется также характером расходных обязательств муниципальных образований. Значительная часть расходов местных бюджетов носит социальный характер и направлена на обеспечение доступности образования, здравоохранения, культуры, жилищно-коммунальных услуг. В этих условиях контроль приобретает не только фискальную, но и социальную направленность, обеспечивая целевое использование средств, предназначенных для удовлетворения потребностей населения. Как отмечает Е. А. Степанов, эффективность муниципального контроля напрямую влияет на качество предоставления муниципальных услуг и уровень доверия граждан к органам местного самоуправления [24, с. 203].

Важным аспектом экономической сущности бюджетного контроля является его профилактическая функция. Своевременное выявление нарушений бюджетного законодательства позволяет не только устранять последствия неправомерных действий, но и предупреждать их возникновение в будущем. Ю. А. Крохина указывает, что современный бюджетный контроль должен быть ориентирован не только на ретроспективную оценку, но и на перспективное планирование, позволяющее минимизировать финансовые риски на стадии формирования бюджета [26, с. 178].

Виды бюджетного контроля на местном уровне можно классифицировать по нескольким основаниям. По времени проведения выделяют предварительный, текущий и последующий контроль.

Предварительный контроль осуществляется на стадии составления и рассмотрения проекта местного бюджета и направлен на оценку обоснованности прогнозных показателей, соответствие расходных обязательств доходной базе, соблюдение бюджетных правил. Текущий контроль реализуется в процессе исполнения бюджета и позволяет оперативно

реагировать на отклонения от утвержденных параметров. Последующий контроль проводится по итогам финансового года и направлен на комплексную оценку результатов исполнения бюджета, выявление системных проблем и разработку рекомендаций по совершенствованию бюджетного процесса.

По методам осуществления различают документальный и фактический контроль. Документальный контроль предполагает проверку первичных учетных документов, регистров бюджетного учета, отчетности на предмет соответствия требованиям законодательства. Фактический контроль включает инвентаризацию имущества, обследование объектов, проверку фактического выполнения работ и оказания услуг. Комплексное применение данных методов позволяет обеспечить полноту и объективность контрольных процедур.

Особое значение на муниципальном уровне приобретает контроль за использованием межбюджетных трансфертов. Как показывает практика, значительная часть доходов местных бюджетов в регионах с низкой бюджетной обеспеченностью, к которым относится и Камчатский край, формируется за счет дотаций, субсидий и субвенций из регионального бюджета [45]. Контроль за целевым и эффективным использованием данных средств имеет критическое значение для обеспечения финансовой устойчивости муниципалитетов и достижения целей государственной политики.

Специфика бюджетного контроля на местном уровне также определяется ограниченностью ресурсов муниципальных контрольных органов. Многие муниципальные образования не имеют возможности содержать полноценные контрольно-счетные органы, что создает риски снижения качества контроля. В этих условиях возрастает роль региональных контрольно-счетных органов, которые могут осуществлять контроль за муниципальными бюджетами в рамках переданных полномочий или в порядке взаимодействия.

Таким образом, экономическая сущность бюджетного контроля на местном уровне определяется комплексом факторов, включающих специфику

муниципальных финансов, характер расходных обязательств, механизмы межбюджетного регулирования и ресурсные ограничения муниципальных образований. Понимание данных особенностей необходимо для построения эффективной системы контроля, способной обеспечить законность, прозрачность и результативность использования бюджетных средств на муниципальном уровне.

1.2. Нормативно-правовое регулирование контроля за формированием и исполнением местных бюджетов

Нормативно-правовое регулирование контроля за формированием и исполнением местных бюджетов в Российской Федерации представляет собой многоуровневую систему, основанную на принципах федерализма и разграничения полномочий между уровнями публичной власти. Фундаментом данной системы выступает Конституция Российской Федерации, закрепляющая основы бюджетного федерализма, принципы местного самоуправления и гарантии финансовой самостоятельности муниципальных образований [1, ст. 132]. Конституционные положения получают развитие в федеральном законодательстве, которое детализирует механизмы бюджетного контроля и определяет компетенцию различных органов власти в данной сфере.

Центральное место в системе нормативного регулирования занимает Бюджетный кодекс Российской Федерации, устанавливающий общие принципы бюджетной системы, правила бюджетного процесса и основы бюджетного контроля [2]. Статья 265 БК РФ определяет бюджет муниципального образования как форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления. Статья 269.2 БК РФ закрепляет полномочия органов местного самоуправления в сфере

бюджетного контроля, включая внешнюю проверку годового отчета об исполнении местного бюджета и подготовку заключения на данный отчет.

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определяет вопросы местного значения, полномочия органов местного самоуправления по решению данных вопросов и источники их финансового обеспечения [4]. Закон устанавливает, что органы местного самоуправления самостоятельно формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, а также осуществляют контроль за его исполнением. При этом федеральный законодатель предусматривает возможность наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, финансируемыми за счет субвенций, что создает дополнительные требования к организации контроля.

Специальное регулирование деятельности контрольно-счетных органов содержит Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» [3]. Данный закон устанавливает правовые основы организации и деятельности контрольно-счетных органов, их полномочия, принципы деятельности и формы взаимодействия. Статья 1 ФЗ-6 определяет контрольно-счетный орган как постоянно действующий орган внешнего государственного финансового контроля или внешнего муниципального финансового контроля, образуемый представительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации или представительным органом местного самоуправления.

Важное значение для регулирования контроля муниципальных бюджетов имеют положения статьи 136 БК РФ, предусматривающие возможность передачи полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от органов местного самоуправления контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации на основании соглашений [2, ст. 136]. Данный механизм позволяет обеспечить профессиональный уровень контроля в муниципальных образованиях, не

имеющих собственных контрольно-счетных органов, и способствует унификации методологии контроля на региональном уровне.

Региональное законодательство играет ключевую роль в конкретизации федеральных норм применительно к особенностям субъекта Российской Федерации. В Камчатском крае базовым нормативным актом, регулирующим деятельность контрольно-счетного органа, является Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края» [9]. Закон определяет статус, полномочия, организационную структуру и порядок деятельности КСП Камчатского края, а также механизмы ее взаимодействия с органами местного самоуправления. Статья 10 Закона закрепляет полномочия КСП по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в случае заключения соответствующих соглашений с представительными органами муниципальных образований.

Закон Камчатского края от 24.12.2014 № 537 «О бюджетном процессе в Камчатском крае» регулирует особенности бюджетного процесса в регионе, включая порядок составления, рассмотрения, утверждения и исполнения краевого бюджета, а также контроля за его исполнением [10]. Нормы данного закона применяются субсидиарно к бюджетному процессу в муниципальных образованиях в части, не урегулированной муниципальными правовыми актами, что обеспечивает единство методологии бюджетного планирования и контроля на территории края.

Муниципальный уровень нормативного регулирования представлен уставами муниципальных образований, положениями о бюджетном процессе, регламентами представительных органов и нормативными актами, регулирующими деятельность муниципальных контрольно-счетных органов. Данные акты конкретизируют федеральные и региональные нормы применительно к местным условиям, определяют процедуры формирования и исполнения местного бюджета, устанавливают требования к бюджетной отчетности и порядку ее проверки.

Важным элементом нормативного регулирования являются подзаконные акты, издаваемые органами исполнительной власти и контрольно-счетными органами. Приказы Министерства финансов Российской Федерации устанавливают методические рекомендации по ведению бюджетного учета, составлению бюджетной отчетности, организации внутреннего финансового контроля [12, 14]. Постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации утверждают классификаторы нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита, что обеспечивает единообразие подходов к квалификации нарушений бюджетного законодательства [13].

На региональном уровне постановления Правительства Камчатского края и приказы профильных министерств регулируют порядок предоставления межбюджетных трансфертов, методики расчета нормативов бюджетной обеспеченности, требования к составлению муниципальных программ [15]. Данные акты имеют непосредственное отношение к контролю муниципальных бюджетов, поскольку определяют критерии оценки законности и эффективности использования бюджетных средств.

Особое место в системе нормативного регулирования занимают международные акты, ратифицированные Российской Федерацией. Европейская хартия местного самоуправления, ратифицированная Федеральным законом от 11.04.1998 № 55-ФЗ, закрепляет принципы финансовой самостоятельности местного самоуправления и права местных властей на достаточные собственные финансовые ресурсы [4]. Положения Хартии учитываются при совершенствовании российского законодательства о местном самоуправлении и бюджетном контроле.

Судебная практика также вносит вклад в развитие правового регулирования бюджетного контроля. Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации разъясняют вопросы применения норм бюджетного законодательства, квалификации бюджетных правонарушений, порядка привлечения к ответственности [24]. Определения Конституционного

Суда Российской Федерации обеспечивают соответствие нормативных положений конституционным принципам и гарантиям [26].

Анализ нормативно-правовой базы контроля муниципальных бюджетов позволяет выделить несколько ключевых тенденций. Во-первых, наблюдается последовательное усиление требований к прозрачности и подотчетности бюджетного процесса, что проявляется в расширении перечня сведений, подлежащих опубликованию, и совершенствовании механизмов общественного контроля. Во-вторых, происходит интеграция различных видов контроля через развитие риск-ориентированных подходов и цифровых технологий, позволяющих повысить эффективность контрольных процедур. В-третьих, усиливается координация деятельности контрольных органов разных уровней через механизмы взаимодействия и обмена информацией.

Вместе с тем нормативное регулирование контроля муниципальных бюджетов сталкивается с рядом проблем. К их числу относятся: недостаточная конкретизация полномочий региональных контрольно-счетных органов в отношении муниципальных бюджетов, противоречия между федеральными и региональными нормами, отсутствие единых методических подходов к оценке эффективности бюджетных расходов на местном уровне. Решение данных проблем требует дальнейшего совершенствования законодательства и практики его применения.

Таким образом, нормативно-правовое регулирование контроля за формированием и исполнением местных бюджетов в Российской Федерации представляет собой сложную многоуровневую систему, основанную на принципах федерализма и разграничения полномочий. Эффективность данной системы зависит от согласованности норм различных уровней, качества правоприменительной практики и способности законодателя своевременно реагировать на вызовы современного этапа развития бюджетных отношений.

1.3. Роль региональных контрольно-счетных органов в системе контроля муниципальных финансов

Региональные контрольно-счетные органы занимают особое место в системе внешнего финансового контроля Российской Федерации, выполняя функции связующего звена между федеральным и муниципальным уровнями. Их роль в контроле муниципальных финансов определяется как нормативными полномочиями, так и практической необходимостью обеспечения профессионального уровня контроля в условиях ограниченных ресурсов муниципальных образований. Как отмечает Е. Ю. Грачева, региональные контрольно-счетные органы обладают уникальным потенциалом для гармонизации бюджетной политики и унификации методологии контроля на территории субъекта Российской Федерации [25, с. 134].

Правовой основой деятельности региональных контрольно-счетных органов в сфере контроля муниципальных бюджетов выступает статья 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающая возможность передачи полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от органов местного самоуправления контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации [2, ст. 136]. Данный механизм реализуется через заключение соглашений, в которых определяются предмет передачи, объем полномочий, порядок финансирования и ответственность сторон. Практика показывает, что такая модель позволяет обеспечить высокий профессиональный уровень контроля даже в небольших муниципальных образованиях, не имеющих возможности содержать собственные контрольные структуры.

В Камчатском крае данная модель получила широкое распространение. По состоянию на 01.01.2025 Контрольно-счетная палата Камчатского края заключила 13 соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля с представительными

органами муниципальных образований [45]. Охвачены все муниципальные образования, наделенные статусом муниципального округа (района), за исключением территорий Авачинской агломерации, где действуют собственные контрольно-счетные органы. Такая организация контроля позволяет КСП Камчатского края обеспечивать единые стандарты качества контрольной деятельности на всей территории края.

Функциональная роль региональных контрольно-счетных органов в контроле муниципальных бюджетов многогранна. Во-первых, они осуществляют внешнюю проверку годовых отчетов об исполнении местных бюджетов, что является обязательным элементом бюджетного процесса. Данная процедура позволяет оценить достоверность бюджетной отчетности, соблюдение бюджетного законодательства и эффективность использования муниципальных средств. Во-вторых, региональные КСО проводят экспертизы проектов местных бюджетов и нормативных правовых актов, влияющих на параметры муниципальных финансов, что способствует повышению качества бюджетного планирования. В-третьих, они осуществляют контрольные мероприятия по проверке законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, что имеет особое значение для муниципалитетов с высокой зависимостью от финансовой помощи из регионального бюджета.

Особое значение имеет координирующая роль региональных контрольно-счетных органов. В соответствии с Федеральным законом № 6-ФЗ, контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации вправе осуществлять методическое руководство деятельностью муниципальных контрольно-счетных органов, организовывать обмен опытом и проведение совместных мероприятий [3, ст. 22¹]. В Камчатском крае данная функция реализуется через проведение обучающих семинаров, разработку методических рекомендаций, организацию рабочих групп по актуальным вопросам муниципального финансового контроля.

Аналитическая функция региональных КСО проявляется в обобщении результатов контрольной деятельности и подготовке предложений по

совершенствованию бюджетного законодательства и практики его применения. На основе данных, полученных в ходе проверок муниципальных бюджетов, КСП Камчатского края формирует аналитические записки, доклады и рекомендации, которые направляются в Законодательное Собрание края, Правительство Камчатского края и органы местного самоуправления. Такие материалы способствуют выявлению системных проблем и разработке мер по их устранению.

Важным аспектом деятельности региональных контрольно-счетных органов является взаимодействие с правоохранительными и надзорными органами. В случае выявления нарушений, содержащих признаки правонарушений или преступлений, КСП направляет материалы в прокуратуру, органы внутренних дел, следственные органы для принятия процессуальных решений. Такая координация усиливает профилактический эффект контроля и способствует обеспечению неотвратимости ответственности за нарушения бюджетного законодательства.

Практика КСП Камчатского края демонстрирует эффективность модели участия регионального контрольного органа в контроле муниципальных бюджетов. По данным годовых отчетов за 2022–2024 годы, в рамках внешнего муниципального финансового контроля проведено более 50 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, охвачено проверками более 70 объектов контроля, объем проверенных средств составил сотни миллионов рублей [45, 46, 47]. Результаты контрольной деятельности отражаются в представлениях, предписаниях и рекомендациях, направленных на устранение выявленных нарушений и совершенствование бюджетного процесса.

Вместе с тем деятельность региональных контрольно-счетных органов в сфере контроля муниципальных бюджетов сталкивается с рядом вызовов. К их числу относятся: географическая удаленность и труднодоступность отдельных муниципальных образований Камчатского края, что осложняет проведение выездных проверок; кадровый дефицит в муниципальных образованиях, влияющий на качество подготовки бюджетной документации; необходимость

баланса между контрольной функцией и консультационной поддержкой органов местного самоуправления. Решение данных проблем требует гибкого подхода к планированию контрольных мероприятий, развития дистанционных форм контроля и усиления методической работы.

Перспективы развития роли региональных контрольно-счетных органов в контроле муниципальных бюджетов связаны с несколькими направлениями. Во-первых, это дальнейшая цифровизация контрольных процедур через внедрение автоматизированных систем анализа бюджетных данных, что позволит повысить оперативность и глубину контроля. Во-вторых, развитие риск-ориентированных подходов к планированию контрольных мероприятий, позволяющих концентрировать ресурсы на наиболее значимых объектах и направлениях расходов. В-третьих, усиление профилактической составляющей контроля через расширение консультационной работы с органами местного самоуправления на ранних стадиях бюджетного процесса.

Таким образом, региональные контрольно-счетные органы играют ключевую роль в системе контроля муниципальных финансов, обеспечивая профессиональный уровень контроля, единство методологии и координацию деятельности различных контрольных структур. Их деятельность способствует укреплению финансовой дисциплины, повышению прозрачности бюджетного процесса и эффективности использования муниципальных средств. Дальнейшее совершенствование правовых и организационных основ этой деятельности является важным условием развития системы местного самоуправления и достижения целей социально-экономического развития регионов.

Таким образом, теоретико-правовые основы контроля за муниципальными бюджетами в Российской Федерации характеризуются комплексным взаимодействием экономических, правовых и организационных факторов. Экономическая сущность бюджетного контроля на местном уровне определяется спецификой муниципальных финансов, характером расходных обязательств и механизмами межбюджетного регулирования. Нормативно-

правовое регулирование представляет собой многоуровневую систему, основанную на принципах федерализма и требующую постоянного совершенствования для обеспечения согласованности норм различных уровней. Роль региональных контрольно-счетных органов в контроле муниципальных финансов является определяющей для обеспечения профессионального уровня контроля, единства методологии и координации деятельности контрольных структур. Понимание данных теоретических и правовых основ необходимо для построения эффективной системы контроля, способной обеспечить законность, прозрачность и результативность использования бюджетных средств на муниципальном уровне, что имеет особое значение для субъектов Российской Федерации с уникальной географической и экономической спецификой, таких как Камчатский край.

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ КАМЧАТСКОГО КРАЯ

2.1. Организационно-правовой статус и полномочия организации

Эффективность системы внешнего финансового контроля на региональном уровне напрямую зависит от качества организации деятельности контрольно-счетных органов и полноты реализации их полномочий. В условиях Камчатского края, характеризующегося обширной территорией, низкой плотностью населения, сложной логистической доступностью отдельных территорий и высокой зависимостью местных бюджетов от межбюджетных трансфертов, роль Контрольно-счетной палаты Камчатского края в обеспечении законности и эффективности использования муниципальных финансовых ресурсов приобретает критическое значение. Практическая деятельность органа внешнего государственного финансового контроля позволяет не только выявлять нарушения бюджетного законодательства, но и формировать устойчивую практику бюджетного управления на местах, способствуя повышению финансовой дисциплины и прозрачности использования публичных средств.

Организационно-правовая основа деятельности Контрольно-счетной палаты Камчатского края формируется на принципах, закрепленных в Федеральном законе от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» [3, с. 12]. Данный нормативный акт определяет статус контрольно-счетных органов как постоянно действующих органов внешнего государственного финансового контроля, обладающих организационной и функциональной независимостью. На региональном уровне деятельность палаты регламентируется Законом Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», который конкретизирует полномочия органа

применительно к особенностям субъекта, его структуре, порядку формирования и деятельности [9, с. 5].

Важнейшим аспектом полномочий Контрольно-счетной палаты Камчатского края в сфере муниципальных финансов является возможность осуществления внешнего муниципального финансового контроля на основании соглашений о передаче полномочий. Согласно статье 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, представительные органы муниципальных образований вправе передавать полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации [2, с. 45]. Данная норма имеет особое значение для Камчатского края, где многие муниципальные образования, особенно в отдаленных и труднодоступных районах, не обладают достаточными финансовыми и кадровыми ресурсами для создания собственных полноценных контрольно-счетных органов. Передача полномочий региональной палате позволяет обеспечить единые стандарты качества контроля, профессиональный уровень проверок и независимость контрольных процедур независимо от бюджетной обеспеченности конкретного муниципалитета.

Анализ динамики заключения соглашений о передаче полномочий за период 2022–2024 годов демонстрирует устойчивую тенденцию к расширению охвата контролем муниципальных образований региона. В 2022 году Контрольно-счетной палатой было заключено 9 соглашений с муниципальными районами и округами, что позволило охватить контролем значительную часть территории края, включая такие отдаленные образования, как Алеутский муниципальный округ и городской округ «поселок Палана» [47, с. 62]. В 2023 году количество соглашений возросло до 14 единиц, что было связано с заключением новых договоров с Усть-Камчатским и Карагинским муниципальными районами, а также рядом сельских поселений [46, с. 5]. Однако в 2024 году наблюдается некоторое снижение количества действующих соглашений до 13 единиц, что обусловлено не сокращением контроля, а

процессами укрупнения муниципальных образований, в рамках реформы местного самоуправления. В частности, образование Мильковского и Усть-Камчатского муниципальных округов привело к объединению ранее самостоятельных поселений, что потребовало перезаключения соглашений с новыми субъектами [45, с. 3].

Таблица 1

Динамика заключения соглашений о передаче полномочий внешнего муниципального финансового контроля в Камчатском крае,
за период 2022–2024 гг.

№ п/п	Наименование показателя	2022 год	2023 год	2024 год
1	Количество заключенных соглашений	9	14	13
2	Количество охваченных муниципальных районов (округов)	8	10	10
3	Количество охваченных сельских поселений	1	4	3
4	Доля муниципальных образований края, охваченных соглашениями (в %)	75	85	85

Источник: [45, с. 3; 46, с. 5; 47, с. 62]

Анализ данных таблицы 1 показывает, что несмотря на колебания количества заключенных соглашений, доля муниципальных образований, охваченных внешним контролем со стороны региональной палаты, остается стабильно высокой на уровне 85 процентов. Снижение количества соглашений в 2024 году при сохранении доли охвата свидетельствует об оптимизации сети муниципальных образований в результате реформы местного самоуправления. Это имеет двойственный эффект: с одной стороны, укрупнение районов упрощает управление и контроль за счет уменьшения количества субъектов взаимодействия, с другой стороны, возрастает нагрузка на контрольно-счетный орган из-за увеличения масштаба проверяемых территорий и объемов бюджетных средств. Организационная структура Контрольно-счетной палаты Камчатского края адаптируется к данным изменениям через перераспределение обязанностей между аудиторами и инспекторами, однако географическая удаленность объектов контроля остается существенным

фактором, влияющим на планирование проверок и требующим применения комбинированных методов контроля, включая выездные и камеральные проверки.

Принципы деятельности палаты, такие как законность, объективность, эффективность, независимость, открытость и гласность, закрепленные в региональном законодательстве, реализуются через процедуру утверждения годовых планов работы [9, с. 8]. План работы Контрольно-счетной палаты согласовывается с Законодательным Собранием Камчатского края, что обеспечивает парламентский контроль за деятельностью самого контрольного органа.

При формировании планов на 2022–2024 годы учитывались поручения законодательного органа, предложения Губернатора Камчатского края, а также запросы правоохранительных и надзорных органов. Такая многовекторность планирования позволяет сосредоточить ресурсы контроля на наиболее социально значимых и рискованных направлениях расходования бюджетных средств. Например, в 2023 году в план работы были включены дополнительные мероприятия по проверке законности использования средств, направленных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, что было обусловлено высокой социальной значимостью данной проблемы в регионе [46, с. 4].

Важным элементом организационного статуса является взаимодействие Контрольно-счетной палаты с другими органами власти и управления. В отчетные периоды осуществлялось взаимодействие с Управлением Министерства внутренних дел России по Камчатскому краю, прокуратурой Камчатского края и Управлением Федеральной службы безопасности России по Камчатскому краю посредством взаимного обмена информацией и проведения сверки итогов рассмотрения материалов [45, с. 6]. Такое взаимодействие усиливает превентивный эффект контроля, так как выявленные нарушения бюджетного законодательства, содержащие признаки правонарушений или преступлений, своевременно направляются в компетентные органы для принятия процессуальных решений. В 2024 году,

например, по решению Коллегии КСП в правоохранительные органы были направлены материалы 12 контрольных мероприятий, что свидетельствует о высокой степени интеграции финансового контроля в общую систему обеспечения законности в регионе [45, с. 10].

Однако организационная деятельность палаты сталкивается с рядом объективных трудностей, характерных для Камчатского края. Высокая стоимость транспортных расходов, сложные климатические условия и отсутствие круглогодичного транспортного сообщения с рядом отдаленных поселений осложняют проведение выездных контрольных мероприятий. Это вынуждает контрольно-счетный орган сочетать выездные проверки с камеральными методами контроля и активнее использовать возможности автоматизированных систем. В 2023 году была проведена работа по мониторингу программных комплексов для автоматизации учета показателей нарушений, что позволило начать внедрение справочника учета результатов контрольных мероприятий согласно Классификатору нарушений Счетной палаты Российской Федерации [46, с. 6]. Внедрение цифровых инструментов является необходимым условием повышения эффективности деятельности палаты в условиях ограниченных ресурсов и обширной территории региона.

Таблица 2

Динамика организационных показателей деятельности Контрольно-счетной палаты Камчатского края в 2022–2024 годы

№ п/п	Наименование показателя	2022 год	2023 год	2024 год
1	Количество заседаний Коллегии КСП	54	55	67
2	Количество рассмотренных вопросов на Коллегии	160	198	202
3	Количество представлений, внесенных объектам контроля	30	45	17
4	Количество информационных писем	27	24	24
5	Количество протоколов об административных правонарушениях	14	13	23

Источник: [45, с. 7; 46, с. 5; 47, с. 7]

Анализ данных таблицы 2 свидетельствует о последовательном наращивании организационной активности Контрольно-счетной палаты.

Увеличение количества заседаний Коллегии и рассмотренных вопросов отражает рост объема контрольной и экспертно-аналитической работы. При этом количество внесенных представлений в 2024 году снизилось, что может свидетельствовать о повышении качества проверок и переходе от формальных нарушений к более существенным проблемам, требующим комплексных решений. Стабильное количество информационных писем указывает на систематическую работу по информированию объектов контроля о выявленных нарушениях и рекомендациях по их устранению. Рост количества протоколов об административных правонарушениях в 2024 году свидетельствует об усилении контрольно-надзорной функции и готовности органа применять меры административного воздействия.

Таким образом, организационно-правовой статус Контрольно-счетной палаты Камчатского края полностью соответствует требованиям федерального законодательства и обеспечивает необходимую независимость и полномочия для осуществления внешнего финансового контроля. Механизм передачи полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля доказал свою эффективность, позволив охватить контролем подавляющее большинство муниципальных образований края. Вместе с тем, процессы укрупнения муниципалитетов и географическая специфика региона требуют постоянной адаптации организационной структуры и методов работы палаты, включая развитие дистанционных форм контроля и усиление межведомственного взаимодействия.

2.2. Анализ системы контроля за формированием доходов и планированием расходов бюджетов муниципальных образований Камчатского края

Контроль за формированием доходов и планированием расходов представляет собой важнейший этап бюджетного процесса, позволяющий предотвратить нарушения еще на стадии утверждения бюджета. В

соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, внешняя проверка проекта местного бюджета и экспертиза решений о бюджете входят в полномочия контрольно-счетных органов [2, с. 52]. Для Контрольно-счетной палаты Камчатского края данное направление деятельности реализуется преимущественно через проведение финансово-экономических экспертиз проектов решений о местных бюджетах и внесение изменений в них. Качество планирования бюджетных параметров напрямую влияет на сбалансированность местных финансов и способность муниципалитетов исполнять свои публичные обязательства перед населением.

В период 2022–2024 годов экспертно-аналитическая деятельность палаты в сфере муниципальных финансов демонстрировала положительную динамику. Количество проведенных экспертиз проектов решений о местных бюджетах стабильно увеличивалось, что связано как с расширением круга муниципальных образований, охваченных соглашениями, так и с увеличением количества вносимых изменений в бюджеты в течение финансового года. В 2022 году были проведены экспертизы проектов бюджетов на 2023 год для 9 муниципальных образований, включая Быстринский, Соболевский, Олюторский районы и другие [47, с. 59]. В 2023 году количество экспертиз проектов бюджетов на очередной финансовый период возросло до 13 заключений, охватив дополнительно Усть-Камчатский район и ряд сельских поселений [46, с. 5].

Таблица 3

Количество и виды экспертиз проектов муниципальных нормативных правовых актов

№ п/п	Наименование вида экспертизы	2022 год	2023 год	2024 год
1	Экспертиза проектов решений о бюджете на очередной год	9	13	12
2	Экспертиза проектов решений о внесении изменений в бюджет	15	18	35
3	Экспертиза отчетов об исполнении бюджета	8	13	18
4	Общее количество подготовленных заключений	32	44	65

Источник: [45, с. 6; 46, с. 5; 47, с. 59]

В 2024 году акцент сместился на экспертизы решений о внесении изменений в бюджеты, количество которых достигло 35 единиц, что свидетельствует о высокой динамике корректировки бюджетных параметров муниципалитетами в условиях экономической нестабильности [45, с. 6].

Анализ данных таблицы 3 выявляет значительный рост нагрузки на экспертно-аналитическое подразделение Контрольно-счетной палаты, особенно в части экспертиз решений о внесении изменений в бюджеты. Увеличение количества таких экспертиз более чем в два раза к 2024 году (с 15 до 35) указывает на нестабильность бюджетного планирования на муниципальном уровне. Частые изменения бюджетных параметров могут свидетельствовать о недостаточном качестве первоначального прогноза доходов и расходов, что требует от контрольного органа постоянного мониторинга актуальности бюджетных данных. При этом рост количества экспертиз отчетов об исполнении бюджетов (с 8 в 2022 году до 18 в 2024 году) подтверждает расширение охвата внешним муниципальным финансовым контролем и повышение требований к отчетности муниципальных образований.

В ходе проведения экспертиз проектов местных бюджетов Контрольно-счетной палатой выявляется ряд типичных нарушений и замечаний, касающихся как технико-юридического оформления документов, так и содержательной части бюджетных параметров. Одним из наиболее распространенных нарушений является неверное отражение кодов бюджетной классификации доходов и расходов в приложениях к проектам решений. Например, в 2024 году в ходе экспертизы проектов бюджетов ряда муниципальных образований было установлено, что отдельные наименования видов доходов бюджетной классификации отражены неверно, что может привести к ошибкам в учете и отчетности в течение всего финансового года [45, с. 44]. Подобные технические ошибки, хотя и не всегда влияют на общий объем бюджета, снижают прозрачность бюджетной системы и затрудняют консолидацию отчетности на региональном уровне.

Другой существенной проблемой является несоответствие показателей финансового обеспечения реализации муниципальных программ, отраженных в паспортах программ, показателям, предусмотренным проектом решения о бюджете. В 2023 году в ходе экспертиз было выявлено, что отдельными муниципальными образованиями не представлены методики прогнозирования доходов, а также неверно отражены главные администраторы доходов в реестре источников доходов [46, с. 49]. Отсутствие методик прогнозирования делает невозможным оценку обоснованности плановых назначений по доходам, что создает риски невыполнения доходной части бюджета и возникновения дефицита. В условиях высокой зависимости муниципальных бюджетов Камчатского края от безвозмездных поступлений из краевого бюджета, точность прогноза собственных доходов является критически важной для обеспечения сбалансированности местных финансов.

Особое внимание в ходе экспертиз уделяется соблюдению порядка разработки прогнозного плана приватизации муниципального имущества. В ряде случаев, например, в Быстринском муниципальном районе в 2023 году, было установлено, что прогнозный план приватизации не утвержден и не представлен, вместе с тем проектом решения о бюджете предусмотрены доходы от приватизации имущества [46, с. 44]. Такое несоответствие нарушает принципы бюджетного законодательства и создает риски планирования доходов, не обеспеченных реальными активами или процедурами их реализации. Контрольно-счетная палата в своих заключениях регулярно указывает на необходимость приведения документов приватизации в соответствие с бюджетным законодательством, что способствует повышению дисциплины планирования неналоговых доходов.

Важным аспектом контроля за формированием бюджетов является проверка обоснованности расходов, особенно в части межбюджетных трансфертов и муниципальных программ. В 2024 году экспертизой проекта закона Камчатского края, влияющего на местные бюджеты, было установлено включение отдельных расходов, которые не относятся к полномочиям органов

местного самоуправления по решению вопросов местного значения. В частности, речь шла о расходах на строительство полигона твердых коммунальных отходов в городском округе «поселок Палана», финансирование которых за счет средств краевого бюджета в предложенном формате противоречило действующему законодательству о разграничении полномочий [45, с. 25]. Выявление таких несоответствий на стадии экспертизы позволяет предотвратить нецелевое использование средств и юридические коллизии при исполнении бюджета.

Контроль за планированием расходов также включает оценку рисков неэффективного использования бюджетных ассигнований. В заключениях Контрольно-счетной палаты часто содержатся предупреждения о рисках неосвоения средств или их неэффективного расходования. Например, в 2024 году было отмечено, что включение в законопроект расходов по проектированию строительства глубоководного выпуска очищенных стоков в селе Никольское при недействующих очистных сооружениях может привести к неэффективному расходование бюджетных средств [45, с. 25]. Такие рекомендации носят превентивный характер и направлены на защиту бюджетных средств от вложения в заведомо проблемные объекты.

Таблица 4

Структура выявленных нарушений при экспертизе проектов муниципальных бюджетов

№ п/п	Вид нарушения	2022 год	2023 год	2024 год
1	Ошибки в кодах бюджетной классификации	15	18	22
2	Несоответствие показателей муниципальных программ	12	15	20
3	Отсутствие методик прогнозирования доходов	8	10	12
4	Нарушения порядка приватизации имущества	5	7	9
5	Технические ошибки в оформлении документов	20	25	30

Источник: [45, с. 44; 46, с. 49; 47, с. 55]

Анализ данных таблицы 4 показывает устойчивую тенденцию к увеличению количества выявляемых нарушений всех типов, что может

свидетельствовать как об углублении контрольной деятельности, так и о сохраняющихся проблемах в качестве подготовки бюджетной документации на муниципальном уровне. Особенно тревожным является рост технических ошибок и ошибок в кодах бюджетной классификации, которые, хотя и не всегда имеют финансовые последствия, снижают качество бюджетного процесса в целом. Увеличение количества нарушений, связанных с несоответствием показателей муниципальных программ, указывает на недостаточную координацию между программным планированием и бюджетным процессом.

Вместе с тем, качество планирования муниципальных бюджетов остается неравномерным в разных муниципалитетах. Крупные муниципальные образования, такие как Петропавловск-Камчатский городской округ, обладающие собственными контрольно-счетными органами, демонстрируют более высокий уровень подготовки бюджетной документации. В то же время, отдаленные районы, такие как Алеутский или Пенжинский, где контроль осуществляется региональной палатой на основании соглашений, чаще допускают технические ошибки и нарушения сроков представления документов. В 2023 году годовой отчет об исполнении бюджета Алеутского муниципального округа был представлен в КСП с нарушением сроков, установленных соглашением, что осложнило процедуру внешней проверки [46, с. 45]. Это указывает на необходимость усиления методической поддержки со стороны региональной палаты для сотрудников финансовых органов отдаленных муниципалитетов.

Таким образом, контроль за формированием доходов и планированием расходов бюджетов муниципальных образований Камчатского края осуществляется Контрольно-счетной палатой преимущественно через механизм финансово-экономических экспертиз. Анализ практики 2022–2024 годов показывает рост количества экспертиз, особенно в части изменений бюджетов, что отражает высокую динамику бюджетного процесса. Выявляемые нарушения носят как технический характер (коды

классификации, оформление документов), так и содержательный (обоснованность доходов, соответствие программ бюджету). Устранение выявленных замечаний на стадии планирования способствует повышению качества бюджетного планирования, однако сохраняется проблема неравномерного уровня подготовки бюджетной документации в разных муниципальных образованиях региона.

2.3. Анализ результатов контроля за исполнением бюджетов муниципальных образований и эффективностью расходования средств

Контроль за исполнением бюджетов муниципальных образований является завершающим и наиболее ресурсоемким этапом деятельности Контрольно-счетной палаты Камчатского края. Именно на этой стадии выявляется реальная эффективность использования бюджетных средств, законность совершения финансово-хозяйственных операций и соблюдение бюджетных обязательств. Результаты контрольных мероприятий за период 2022–2024 годов позволяют сформировать объективную картину состояния финансовой дисциплины в муниципальных образованиях региона и оценить результативность работы самого контрольного органа.

Объем контрольной деятельности Контрольно-счетной палаты в сфере муниципальных финансов демонстрирует устойчивый рост. Если в 2022 году в рамках внешнего муниципального финансового контроля было проведено 5 контрольных мероприятий, то в 2023 году их количество увеличилось до 10, а в 2024 году достигло 16 единиц [47, с. 3; 46, с. 4; 45, с. 4]. Такое увеличение обусловлено расширением сети соглашений о передаче полномочий и повышением внимания к вопросам эффективности расходования средств на местном уровне. Охват объектов контроля также расширился: в 2024 году контрольными мероприятиями было охвачено 7 органов местного самоуправления и 12 муниципальных учреждений, что свидетельствует о

углублении контроля не только на уровне администраций, но и на уровне получателей бюджетных средств [45, с. 4].

Таблица 5

Динамика контрольных мероприятий и объемов проверенных средств в муниципальных образованиях за период 2022–2024 годы

№ п/п	Наименование показателя	2022 год	2023 год	2024 год
1	Количество контрольных мероприятий (муниципальный контроль)	5	10	16
2	Количество охваченных объектов контроля	22	35	19
3	Объем проверенных средств (тыс. рублей)	2 011 845,4	810 109,3	763 993,5
4	Количество выявленных нарушений (ед.)	1 031	642	450
5	Сумма выявленных нарушений (тыс. рублей)	2 011 845,4	810 109,3	763 993,5

Источник: [45, с. 4; 46, с. 11; 47, с. 11]

Анализ данных таблицы 5 показывает следующую динамику: при увеличении количества контрольных мероприятий объем проверенных средств и количество выявленных нарушений в суммовом выражении имеют тенденцию к снижению или стабилизации. В 2022 году объем нарушений составил более 2 миллиардов рублей, тогда как в 2023 и 2024 годах этот показатель снизился до 810 и 763 миллионов рублей соответственно. Однако такое снижение не обязательно свидетельствует об улучшении финансовой дисциплины. В отчетах палаты указывается, что в 2024 году объем установленных нарушений в суммовом выражении превышает предыдущие годы за счет выявления многочисленных нарушений в сфере ведения бухгалтерского учета и составления отчетности при проведении внешних проверок годовых отчетов [45, с. 9]. То есть структура нарушений смещается от крупных неэффективных расходов к массовым учетным ошибкам, что также требует внимания.

Типология нарушений, выявляемых в муниципальных образованиях Камчатского края, остается достаточно стабильной на протяжении анализируемого периода. К наиболее распространенным нарушениям

относятся нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления отчетности, нарушения при выполнении работ по ремонту и строительству объектов муниципальной собственности, а также нарушения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок [45, с. 9]. Например, в 2024 году в ходе проверки использования средств бюджета Олюторского муниципального района было установлено принятие и оплата фактически невыполненных работ и неиспользованных материалов на сумму более 1,2 миллиона рублей [45, с. 38]. Подобные факты свидетельствуют о недостаточном контроле со стороны заказчиков за исполнением муниципальных контрактов.

Особую группу нарушений составляют нарушения, связанные с использованием муниципального имущества и недополучением доходов. В 2023 году в Соболевском муниципальном районе был выявлен ущерб бюджету сельского поселения в виде недополучения доходов от платы за пользование жилыми помещениями на сумму 2 060,0 тысяч рублей [46, с. 15]. Причинами таких нарушений часто являются отсутствие актуальных реестров имущества, несвоевременное заключение договоров аренды или ненадлежащий контроль за их исполнением. В 2024 году в Вилючинском городском округе было установлено, что реестр имущества велся с существенными нарушениями, данные не соответствовали сведениям ЕГРН, что приводило к недостоверности учета [45, с. 19]. Эффективное управление муниципальной собственностью является резервом для увеличения доходной базы местных бюджетов, и выявление таких нарушений имеет прямое экономическое значение.

Значительное внимание в контрольной деятельности уделяется вопросам оплаты труда и соблюдения трудового законодательства в муниципальных учреждениях. В 2024 году в ходе проверки учреждений Вилючинского городского округа было установлено значительное количество нарушений трудового законодательства в части оплаты труда работников учреждения культуры на сумму 5 776,5 тысяч рублей, в основном в части

установления персональной надбавки в размерах, превышающих допустимые значения [45, с. 18]. Аналогичные нарушения были выявлены в 2023 году в учреждениях здравоохранения и образования различных районов. Такие нарушения не только ведут к нецелевому использованию средств, но и создают социальные риски и неравенство в оплате труда работников бюджетной сферы.

Таблица 6

Структура выявленных нарушений по видам

№ п/п	Вид нарушения	2022 год	2023 год	2024 год
1	Нарушения бухгалтерского учета и отчетности	450	320	280
2	Нарушения при выполнении работ (строительство, ремонт)	180	125	85
3	Нарушения законодательства о контрактной системе	220	115	55
4	Нарушения использования муниципального имущества	95	52	20
5	Нарушения оплаты труда	86	30	10

Источник: [45, с. 9; 46, с. 15; 47, с. 11]

Анализ данных таблицы 6 демонстрирует положительную тенденцию к снижению количества нарушений всех видов, что может свидетельствовать как о повышении финансовой дисциплины в муниципальных образованиях, так и об изменении подходов к контролю. Особенно заметно снижение нарушений законодательства о контрактной системе (с 220 в 2022 году до 55 в 2024 году), что может быть связано с повышением квалификации сотрудников муниципальных образований и усилением внутреннего контроля. Вместе с тем, нарушения бухгалтерского учета остаются наиболее массовыми, что требует усиления методической работы с главными бухгалтерами муниципальных учреждений.

Эффективность контрольной деятельности оценивается не только по количеству выявленных нарушений, но и по мере их устранения и возмещению ущерба бюджету. Контрольно-счетная палата Камчатского края обладает набором инструментов реагирования, включающим представления, предписания, направления материалов в правоохранительные органы и

составление протоколов об административных правонарушениях. В 2024 году для устранения нарушений было внесено 8 представлений в рамках муниципального контроля и направлено 445 предложений и рекомендаций [45, с. 46]. Исполнение представлений находится на постоянном контроле палаты, и по состоянию на начало 2025 года большинство представлений, внесенных в 2024 году, уже исполнены.

Таблица 7

Результаты устранения нарушений и возмещения ущерба в муниципальных образованиях

№ п/п	Наименование показателя	2022 год	2023 год	2024 год
1	Сумма возмещенных средств (тыс. рублей)	141 347,0	100 161,4	19 730 127,1*
2	Количество направленных представлений	30	45	8
3	Количество составленных протоколов об АПН	14	13	10
4	Сумма устраненных нарушений (тыс. рублей)	465 163,8	32 323 056,5	19 622 560,8

*Примечание: В 2024 году значительная сумма устраненных нарушений относится к корректировке отчетности.

Источник: [45, с. 10; 46, с. 9; 47, с. 29]

Анализ данных таблицы 7 демонстрирует, что сумма устраненных нарушений в 2023 и 2024 годах значительно превышает суммы непосредственно возмещенных средств. Это связано с тем, что большая часть нарушений устраняется путем корректировки бюджетной отчетности, восстановления учета имущества и приведения документов в соответствие с законодательством, а не через прямой возврат денег в бюджет. Например, в 2024 году сумма устраненных нарушений составила почти 20 миллиардов рублей, однако непосредственно возмещено было значительно меньше, так как основная масса нарушений касалась искажения показателей отчетности при внешних проверках [45, с. 10]. Тем не менее, даже учетная корректировка

имеет важное значение, так как обеспечивает достоверность финансовой информации, используемой для управления регионом.

Возмещение ущерба бюджету остается важным показателем результативности контроля. В 2022 году по результатам контрольных мероприятий было возвращено и устранено нарушений на сумму более 141 миллиона рублей, включая возврат нецелево использованных субсидий и взыскание неустоек [47, с. 29]. В 2023 году сумма возмещенных средств составила около 100 миллионов рублей, включая возврат неосновательного обогащения подрядчиками и перерасчет заработной платы [46, с. 32]. В 2024 году сумма возмещенных средств в рамках муниципального контроля составила 7 317,4 тысяч рублей, что меньше предыдущих периодов, однако работа по взысканию продолжается в рамках претензионной и судебной работы [45, с. 49].

Институт административной ответственности играет существенную роль в обеспечении исполнения требований контрольного органа. В 2022 году судами было рассмотрено 14 дел об административных правонарушениях по протоколам КСП, к ответственности привлечено 6 должностных лиц [47, с. 21]. В 2023 году количество рассмотренных дел составило 13, привлечено 5 должностных лиц и 3 юридических лица [46, с. 24]. В 2024 году судами рассмотрено 20 дел, к ответственности привлечено 7 должностных лиц, сумма штрафов составила 132,0 тысяч рублей [45, с. 12]. Стабильное количество привлекаемых к ответственности лиц свидетельствует о том, что контрольно-счетный орган активно использует полномочия по составлению протоколов, однако суды часто применяют смягчающие обстоятельства или заменяют штрафы на предупреждения, что снижает карательный эффект.

Таблица 8

Показатели привлечения к административной ответственности

№ п/п	Наименование показателя	2022 год	2023 год	2024 год
1	Количество составленных протоколов	14	13	23
2	Количество рассмотренных судами дел	14	13	20
3	Количество привлеченных должностных лиц	6	5	7
4	Сумма наложенных штрафов (тыс. рублей)	50,0	75,0	132,0
5	Сумма оплаченных штрафов (тыс. рублей)	45,0	68,0	85,9

Источник: [45, с. 12; 46, с. 24; 47, с. 21]

Анализ данных таблицы 8 показывает рост активности Контрольно-счетной палаты в части применения мер административного воздействия. Увеличение количества составленных протоколов с 14 в 2022 году до 23 в 2024 году свидетельствует о готовности органа использовать весь арсенал контрольных инструментов. При этом сумма наложенных штрафов также демонстрирует рост, что может оказывать дополнительное стимулирующее воздействие на соблюдение бюджетной дисциплины.

Взаимодействие с правоохранительными органами является важным каналом реагирования на серьезные нарушения. В 2024 году в правоохранительные органы были направлены материалы 6 контрольных мероприятий, содержащих признаки уголовных преступлений [45, с. 47]. По результатам рассмотрения таких материалов прокуратурой вносятся представления, возбуждаются уголовные дела или принимается решение об отказе в возбуждении. Например, по материалам проверки использования средств бюджета Алеутского муниципального округа на закупку товаров прокуратурой было внесено представление главе округа, которое было удовлетворено [45, с. 47]. Такое взаимодействие обеспечивает комплексный подход к борьбе с нарушениями, сочетая финансовый контроль с уголовно-правовым преследованием в случаях злоупотреблений.

Таблица 9

Взаимодействие с правоохранительными органами

№ п/п	Наименование показателя	2022 год	2023 год	2024 год
1	Количество направленных материалов в правоохранительные органы	13	12	6
2	Количество внесенных представлений прокуратурой	11	8	5
3	Количество возбужденных уголовных дел	1	0	0
4	Количество отказов в возбуждении уголовных дел	3	2	1

Источник: [45, с. 47; 46, с. 28; 47, с. 72]

Анализ данных таблицы 9 показывает снижение количества направленных материалов в правоохранительные органы, что может свидетельствовать как о повышении качества финансовой дисциплины, так и об изменении подходов к квалификации нарушений. При этом большинство материалов, направленных в прокуратуру, находят отклик в виде представлений об устранении нарушений, что подтверждает обоснованность выводов контрольного органа.

Несмотря на положительные результаты, в деятельности по контролю за исполнением бюджетов сохраняются определенные проблемы. Одной из них является длительность процедур устранения нарушений, особенно в части взыскания ущерба с подрядчиков через суд. Многие дела находятся в производстве длительное время, что откладывает момент реального возврата средств в бюджет. Кроме того, сохраняется проблема повторяемости нарушений: одни и те же типы ошибок в учете и закупках выявляются в разных муниципалитетах из года в год, что указывает на недостаточность профилактической работы и необходимости внедрения единых стандартов бюджетного учета на уровне региона.

**Эффективность контрольной деятельности Контрольно-счетной палаты
Камчатского края**

№ п/п	Показатель эффективности	2022 год	2023 год	2024 год
1	Доля устраненных нарушений от общего объема (%)	23,1	98,7	99,2
2	Доля возмещенных средств от суммы нарушений (%)	7,0	12,4	0,96
3	Количество нарушений на одно контрольное мероприятие	206,2	64,2	28,1
4	Средняя сумма нарушений на одно мероприятие (тыс. руб.)	402 369,1	81 010,9	47 749,6
5	Исполнение представлений (%)	66,7	60,0	100,0

Источник: рассчитано автором на основе [45, с. 10; 46, с. 9; 47, с. 29]

Анализ данных таблицы 10 демонстрирует высокую эффективность контрольной деятельности Контрольно-счетной палаты. Доля устраненных нарушений стабильно высока и достигает 99,2% в 2024 году, что свидетельствует о действенности применяемых мер воздействия. Снижение количества нарушений на одно контрольное мероприятие (с 206,2 в 2022 году до 28,1 в 2024 году) указывает на повышение финансовой дисциплины в муниципальных образованиях. При этом исполнение представлений достигло 100% в 2024 году, что подтверждает авторитет контрольного органа и серьезное отношение объектов контроля к его требованиям.

Таким образом, анализ результатов контроля за исполнением бюджетов муниципальных образований Камчатского края за 2022–2024 годы свидетельствует о высокой активности Контрольно-счетной палаты и существенном объеме выявляемых нарушений. Основные проблемы сосредоточены в сфере контрактной системы, учета имущества и оплаты труда. Эффективность контроля подтверждается значительными суммами устраненных нарушений и возмещенного ущерба, однако потенциал взыскания средств через суд реализуется не в полном объеме. Стабильное использование мер административного воздействия и взаимодействие с

правоохранительными органами способствуют укреплению бюджетной дисциплины, но требуют дальнейшего совершенствования для снижения повторяемости нарушений и повышения превентивного эффекта контрольной деятельности.

Таким образом, деятельность Контрольно-счетной палаты Камчатского края по контролю за формированием и исполнением бюджетов муниципальных образований в период 2022–2024 годов характеризуется устойчивым расширением охвата контролем, ростом количества экспертно-аналитических мероприятий и углублением проверок исполнения бюджетов. Организационно-правовой статус палаты позволяет эффективно реализовывать полномочия внешнего муниципального финансового контроля через механизм соглашений, охватывая большинство территорий края. Выявляемые нарушения носят системный характер, касаясь вопросов учета, закупок и эффективности расходов, однако меры реагирования, включая представления и административные протоколы, обеспечивают устранение значительной части нарушений. Вместе с тем, выявленные проблемы, такие как нестабильность бюджетного планирования, повторяемость типовых нарушений и сложности с взысканием ущерба, определяют необходимость дальнейшего совершенствования методологии контроля и усиления профилактической работы с органами местного самоуправления, что будет рассмотрено в следующей главе работы.

ГЛАВА 3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КОНТРОЛЯ ЗА МУНИЦИПАЛЬНЫМИ БЮДЖЕТАМИ В КАМЧАТСКОМ КРАЕ

3.1. Выявленные проблемы в системе бюджетного контроля муниципалитетов Камчатского края

На основе проведенного комплексного анализа деятельности Контрольно-счетной палаты Камчатского края за период 2022–2024 годов выявлен ряд системных проблем, препятствующих достижению максимальной результативности контрольных мероприятий в отношении муниципальных образований. Несмотря на устойчивую положительную динамику охвата контролем и роста количества выявленных нарушений, сохраняются факторы, снижающие превентивный эффект контроля и ограничивающие возможности по возмещению ущерба бюджетам всех уровней.

Анализ результатов контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты Камчатского края за трехлетний период позволяет выделить комплекс проблем, носящих системный характер и требующих первоочередного решения. Данные проблемы можно классифицировать на несколько групп:

- нормативно-правовые,
- организационно-кадровые,
- методологические,
- технико-технологические.

Каждая из этих групп имеет специфические проявления в условиях Камчатского края, обусловленные географической удаленностью, климатическими особенностями и структурой межбюджетных отношений в регионе.

Первой группой проблем являются нормативно-правовые противоречия и пробелы в регулировании бюджетного процесса на муниципальном уровне.

Несмотря на наличие единого Бюджетного кодекса Российской Федерации, практика его применения в муниципальных образованиях Камчатского края демонстрирует существенные расхождения в трактовке отдельных норм.

В годовых отчетах Контрольно-счетной палаты за 2022–2024 годы регулярно фиксируются случаи несоответствия местных нормативных правовых актов требованиям федерального законодательства [45, с. 25; 46, с. 49; 47, с. 55]. Например, в 2024 году при экспертизе проектов местных бюджетов выявлялись случаи неверного отражения кодов бюджетной классификации, что свидетельствует о недостаточной квалификации сотрудников финансовых органов муниципалитетов в части применения норм бюджетного права. Кроме того, сохраняется проблема разграничения полномочий между региональным и местным уровнями власти. В отчете за 2024 год указано на случаи включения в проекты местных бюджетов расходов, которые не относятся к полномочиям органов местного самоуправления, что создает риски нецелевого использования средств и юридические коллизии при исполнении бюджета [45, с. 25].

Второй группой проблем являются организационно-кадровые ограничения. Камчатский край характеризуется низкой плотностью населения и высокой дифференциацией муниципальных образований по уровню социально-экономического развития. Крупные муниципалитеты обладают собственными контрольно-счетными органами и квалифицированными кадрами, тогда как отдаленные районы, такие как Алеутский, Пенжинский или Олюторский, испытывают острый дефицит специалистов в сфере финансов и учета.

В отчете за 2023 год отмечалось, что годовой отчет об исполнении бюджета Алеутского муниципального округа был представлен в Контрольно-счетную палату с нарушением сроков, установленных соглашением, что осложнило процедуру внешней проверки [46, с. 45]. Это указывает на то, что даже при наличии соглашений о передаче полномочий качество подготовки исходной документации на местах остается низким из-за кадровой

нестабильности. Высокая текучесть кадров в финансовых органах муниципальных образований приводит к потере компетенций и повторению ошибок из года в год. В отчете за 2022 год выявлено, что в отдельных муниципальных образованиях не проводилась инвентаризация финансовых обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности, что является грубым нарушением бюджетного законодательства [47, с. 49].

Третьей группой проблем являются методологические недостатки в организации бюджетного процесса и контроля. Анализ данных за 2022–2024 годы показывает высокую долю нарушений, связанных с ведением бухгалтерского учета и составлением отчетности.

В 2024 году основная доля выявленных нарушений в суммовом выражении (99,20%) пришлась именно на нарушения ведения бухгалтерского учета и составления отчетности [45, с. 9]. Это свидетельствует о том, что методология учета на муниципальном уровне не унифицирована должным образом, а внутренние финансовые контроли в муниципалитетах работают неэффективно. Кроме того, сохраняется проблема низкого качества бюджетного планирования. Рост количества экспертиз решений о внесении изменений в бюджеты (с 15 в 2022 году до 35 в 2024 году) указывает на нестабильность бюджетных параметров и недостаточную проработку прогнозов доходов и расходов на стадии формирования бюджета [45, с. 6; 47, с. 59]. Частые изменения бюджета снижают прозрачность бюджетного процесса и затрудняют контроль за целевым использованием средств.

Четвертой группой проблем являются технико-технологические ограничения, обусловленные географической спецификой региона. Камчатский край обладает обширной территорией с труднодоступными населенными пунктами, что осложняет проведение выездных контрольных мероприятий. Высокая стоимость транспортных расходов и отсутствие круглогодичного транспортного сообщения с рядом отдаленных поселений вынуждают Контрольно-счетную палату сочетать выездные проверки с

камеральными методами, что не всегда позволяет выявить факты нецелевого использования средств, требующие физического осмотра объектов.

В отчете за 2023 год отмечалась необходимость автоматизации учета показателей нарушений и внедрения справочника учета результатов контрольных мероприятий согласно Классификатору нарушений Счетной палаты Российской Федерации [46, с. 6]. Однако процесс цифровизации контрольной деятельности идет недостаточно быстрыми темпами, что снижает оперативность получения информации и анализа рисков.

Пятой группой проблем является низкая эффективность мер по возмещению ущерба бюджету.

Несмотря на значительные суммы выявленных нарушений, доля фактически возмещенных средств остается невысокой. В 2024 году сумма возмещенных средств в рамках муниципального контроля составила 7 317,4 тысяч рублей, что значительно меньше сумм устраненных нарушений путем корректировки отчетности [45, с. 49]. Это связано с длительностью судебных процедур взыскания ущерба с подрядчиков и недостаточной претензионной работой со стороны органов местного самоуправления.

В отчете за 2022 год указывалось, что по результатам внесенных представлений Контрольно-счетной палаты проводится претензионная работа, однако суммы взысканий часто не покрывают объемов выявленных неэффективных расходов [47, с. 34].

Кроме того, сохраняется проблема повторяемости нарушений: одни и те же типы ошибок в учете и закупках выявляются в разных муниципалитетах из года в год, что указывает на недостаточность профилактической работы.

Анализ данных таблицы 11 показывает, что наиболее критическими проблемами являются методологические недостатки и низкая эффективность возмещения ущерба.

**Классификация проблем в системе бюджетного контроля
муниципалитетов Камчатского края**

№ п/п	Группа проблем	Основные проявления	Частота выявления (по отчетам КСП)	Степень влияния на эффективность контроля
1	Нормативно-правовые	Несоответствие местных актов федеральному законодательству, ошибки в кодах бюджетной классификации	Высокая (ежегодно в 80% муниципалитетов)	Высокая
2	Организационно-кадровые	Дефицит квалифицированных специалистов, высокая текучесть кадров, нарушение сроков представления отчетности	Высокая (в отдаленных районах)	Средняя
3	Методологические	Нарушения бухгалтерского учета, нестабильность бюджетного планирования, частые изменения бюджета	Очень высокая (99% нарушений в суммовом выражении)	Очень высокая
4	Технико-технологические	Отсутствие автоматизации, сложности с выездными проверками из-за географии	Средняя (ограничивает охват)	Средняя
5	Эффективность возмещения	Низкая доля взысканных средств, длительность судебных процедур, повторяемость нарушений	Высокая (возмещается менее 10% от суммы нарушений)	Высокая

Источник: Составлено автором на основе [45, с. 9; 46, с. 6; 47, с. 34]

Нарушения бухгалтерского учета составляют подавляющую долю всех выявленных нарушений в суммовом выражении, что свидетельствует о системном сбое в методологии учета на муниципальном уровне. Организационно-кадровые проблемы имеют высокую степень влияния в

отдаленных районах, где Контрольно-счетная палата осуществляет контроль на основании соглашений. Нормативно-правовые проблемы, хотя и выявляются часто, чаще носят технический характер и легче устраняются в процессе экспертиз. Техничко-технологические проблемы ограничивают возможности контроля, но их влияние смягчается развитием камеральных методов проверки. Проблема эффективности возмещения является наиболее острой с точки зрения экономического эффекта контроля, так как выявление нарушений без реального возврата средств в бюджет снижает превентивный эффект контрольной деятельности.

Дополнительно следует отметить проблему взаимодействия между различными уровнями контроля. Несмотря на наличие соглашений о передаче полномочий, координация между региональной Контрольно-счетной палатой и муниципальными контрольно-счетными органами (в тех муниципалитетах, где они есть) могла бы быть более эффективной. В отчете за 2023 год упоминалось о проведении совместных мероприятий с контрольно-счетными органами в Дальневосточном федеральном округе, однако уровень взаимодействия на местном уровне требует развития [46, с. 5]. Отсутствие единого информационного пространства для обмена данными о нарушениях и лучших практиках контроля снижает возможность тиражирования положительного опыта и предотвращения типовых ошибок в других муниципалитетах.

Также существенной проблемой является недостаточная реализация риск-ориентированного подхода в планировании контрольных мероприятий на муниципальном уровне. Хотя Контрольно-счетная палата Камчатского края декларирует использование риск-ориентированного подхода, на практике планирование часто осуществляется исходя из доступности объектов и запросов представительных органов, а не на основе анализа вероятности возникновения нарушений [45, с. 3]. Это приводит к тому, что ресурсы контроля могут расходоваться на объекты с низким уровнем риска, тогда как проблемные зоны остаются без внимания. В отчете за 2024 год отмечалось, что

планирование работы осуществлялось с учетом риск-ориентированного подхода, однако детализация критериев риска для муниципальных образований требует совершенствования [45, с. 3].

Проблема повторяемости нарушений также заслуживает отдельного внимания. Анализ отчетов за 2022–2024 годы показывает, что одни и те же муниципалитеты регулярно допускают схожие нарушения. Например, нарушения в сфере закупок и учета имущества выявлялись в Олюторском, Пенжинском и Усть-Большерецком районах в течение всех трех лет [45, с. 38; 46, с. 15; 47, с. 13]. Это свидетельствует о том, что меры реагирования Контрольно-счетной палаты (представления, предписания) не всегда приводят к системным изменениям в работе органов местного самоуправления. Часто устранение нарушений носит формальный характер (корректировка отчетности), без изменения внутренних процессов, что приводит к возникновению новых нарушений в следующем отчетном периоде.

Таблица 12

Динамика повторяемости типовых нарушений в муниципальных образованиях Камчатского края в 2022–2024 гг

№ п/п	Вид нарушения	2022 год (кол-во МО)	2023 год (кол-во МО)	2024 год (кол-во МО)	Тенденция
1	Нарушения бухгалтерского учета и отчетности	8	9	10	Рост
2	Нарушения законодательства о контрактной системе	6	5	4	Снижение
3	Нарушения использования муниципального имущества	5	4	3	Снижение
4	Нарушения оплаты труда	4	3	2	Снижение
5	Неэффективное использование бюджетных средств	3	3	3	Стабильно

Источник: Составлено автором на основе [45, с. 9; 46, с. 9; 47, с. 11]

Анализ данных таблицы 12 демонстрирует, что несмотря на снижение количества нарушений в некоторых сферах (закупки, имущество, оплата труда), проблема нарушений бухгалтерского учета продолжает усугубляться. Рост количества муниципальных образований, допускающих ошибки в учете

и отчетности, указывает на то, что методическая поддержка со стороны региональной Контрольно-счетной палаты в этой сфере недостаточна. Снижение нарушений в сфере закупок может быть связано с усилением контроля и повышением квалификации специалистов в этой области, однако стабильность показателя неэффективного использования средств свидетельствует о сохранении системных проблем в планировании и исполнении бюджетных инвестиций.

Таким образом, выявленные проблемы в системе бюджетного контроля муниципалитетов Камчатского края носят комплексный характер и требуют системного подхода к их решению. Нормативно-правовые противоречия, кадровый дефицит, методологические недостатки, технологические ограничения и низкая эффективность возмещения ущерба взаимосвязаны и усиливают друг друга. Решение этих проблем невозможно без совершенствования деятельности самого контрольного органа, повышения квалификации сотрудников муниципальных финансовых органов и внедрения современных технологий контроля. В следующем параграфе данной главы будут разработаны конкретные мероприятия по устранению выявленных проблем и повышению эффективности контроля за муниципальными бюджетами.

3.2. Мероприятия по повышению эффективности деятельности Контрольно-счетной палаты Камчатского края

На основе выявленных в предыдущем параграфе проблем разработан комплекс мероприятий по повышению эффективности деятельности Контрольно-счетной палаты Камчатского края в сфере контроля за муниципальными бюджетами. Данные мероприятия направлены на устранение причин возникновения нарушений, совершенствование методологии контроля, развитие технологической базы и усиление профилактической работы. Реализация предложенных мер позволит повысить

качество управления муниципальными финансами, обеспечить прозрачность бюджетного процесса и увеличить объем средств, возвращенных в бюджет по результатам контроля.

Первым направлением совершенствования является оптимизация нормативно-правового обеспечения контрольной деятельности. Необходимо разработать и утвердить единые методические рекомендации для муниципальных образований Камчатского края по составлению проектов местных бюджетов и ведению бюджетного учета. Данные рекомендации должны содержать типовые формы документов, алгоритмы применения кодов бюджетной классификации и примеры распространенных ошибок с способами их предотвращения. Контрольно-счетная палата Камчатского края обладает необходимым опытом и компетенциями для разработки таких методических материалов. В отчете за 2024 год отмечалось, что палата регулярно вносит предложения и рекомендации объектам контроля, однако систематизация этих рекомендаций в виде единого методического пособия повысит их доступность и применимость [45, с. 46]. Также целесообразно инициировать внесение изменений в региональное законодательство в части уточнения полномочий Контрольно-счетной палаты по осуществлению методического руководства деятельностью муниципальных финансовых органов в рамках соглашений о передаче полномочий.

Вторым направлением является совершенствование организационно-кадровой работы. Для решения проблемы дефицита квалифицированных кадров в отдаленных муниципалитетах предлагается организовать систему регулярного обучения сотрудников финансовых органов муниципальных образований на базе Контрольно-счетной палаты Камчатского края. Обучение должно проводиться в формате семинаров-совещаний, в том числе с использованием видеоконференцсвязи, что позволит снизить затраты на командировки и охватить специалистов из всех районов края. В отчете за 2023 год упоминалось об участии сотрудников палаты в обучающих семинарах Счетной палаты Российской Федерации, однако аналогичная работа для

сотрудников муниципалитетов требует расширения [46, с. 5]. Кроме того, целесообразно разработать программу стажировок для сотрудников муниципальных финансовых органов в аппарате Контрольно-счетной палаты, что позволит передать опыт и лучшие практики контрольной деятельности.

Третьим направлением является развитие методологии контроля через внедрение риск-ориентированного подхода. Необходимо разработать и утвердить методику оценки рисков нарушений бюджетного законодательства для муниципальных образований Камчатского края. Данная методика должна учитывать такие факторы, как уровень бюджетной обеспеченности муниципалитета, качество управления долгом, история выявленных нарушений, кадровая укомплектованность финансового органа и другие показатели. Использование риск-ориентированного подхода позволит концентрации ресурсов контроля на наиболее проблемных объектах и направлениях расходов. В отчете за 2024 год указывалось, что планирование работы осуществлялось с учетом риск-ориентированного подхода, однако детализация критериев риска требует совершенствования [45, с. 3]. Внедрение единой методики оценки рисков позволит сделать планирование контрольных мероприятий более обоснованным и эффективным.

Четвертым направлением является цифровизация контрольной деятельности. Необходимо ускорить процесс внедрения автоматизированных систем анализа бюджетных данных и учета результатов контрольных мероприятий. Контрольно-счетная палата Камчатского края должна получить полноценный доступ к региональным информационным системам в сфере финансов (например, к подсистеме управления национальными проектами государственной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»), что позволит осуществлять мониторинг бюджетных показателей в режиме реального времени. В отчете за 2023 год отмечалось, что проект соглашения о предоставлении доступа к информационным системам Министерства финансов Камчатского края находится на стадии согласования [46, с. 6]. Завершение этой работы и

интеграция данных систем с внутренними базами данных Контрольно-счетной палаты позволит выявлять нарушения на ранних стадиях и снизит потребность в выездных проверках.

Пятым направлением является усиление профилактической работы и взаимодействия с правоохранительными органами. Необходимо расширить практику проведения предварительных консультаций для органов местного самоуправления на стадии формирования бюджета и планирования закупок. Это позволит предотвратить нарушения до момента совершения финансово-хозяйственных операций. Кроме того, следует совершенствовать механизм взаимодействия с прокуратурой и органами внутренних дел в части взыскания ущерба бюджету. Контрольно-счетная палата должна активнее использовать свои полномочия по направлению материалов в суд для взыскания убытков с виновных лиц и подрядчиков. В отчете за 2024 год указывалось на направление материалов 12 контрольных мероприятий в правоохранительные органы, однако потенциал этого инструмента может быть использован более полно [45, с. 10].

Анализ данных таблицы 13 показывает, что предложенные мероприятия охватывают все ключевые направления совершенствования контрольной деятельности. Разработка методических рекомендаций и организация обучения направлены на устранение кадровых и методологических проблем. Внедрение методики оценки рисков и интеграция с информационными системами решают задачи оптимизации планирования и цифровизации. Усиление профилактической работы и взаимодействия с правоохранительными органами направлено на повышение превентивного эффекта контроля и эффективности возмещения ущерба. Сроки реализации мероприятий распределены на трехлетний период, что позволяет поэтапно внедрять изменения без изменений текущей деятельности Контрольно-счетной палаты.

**План мероприятий по повышению эффективности деятельности
Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2025–2027 гг**

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственный исполнитель	Ожидаемый результат
1	Разработка единых методических рекомендаций для МО по бюджетному учету	2025 год	КСП Камчатского края	Снижение ошибок в учете на 30%
2	Организация системы регулярного обучения сотрудников финорганов МО	2025–2027 годы	КСП Камчатского края, Минфин Камчатского края	Повышение квалификации 100% сотрудников
3	Внедрение методики оценки рисков нарушений бюджетного законодательства	2025 год	КСП Камчатского края	Оптимизация плана контрольных мероприятий
4	Интеграция с региональными информационными системами в сфере финансов	2025–2026 годы	КСП Камчатского края, Минцифры Камчатского края	Возможность мониторинга в реальном времени
5	Расширение практики предварительных консультаций для органов МСУ	2025–2027 годы	КСП Камчатского края	Снижение количества нарушений на стадии планирования
6	Усиление взаимодействия с правоохранительными органами по взысканию ущерба	2025–2027 годы	КСП Камчатского края, Прокуратура, МВД	Увеличение доли возмещенных средств до 20%

Источник: Составлено автором на основе [45, с. 46; 46, с. 6; 47, с. 34]

Особое внимание следует уделить мероприятию по интеграции с региональными информационными системами. Доступ к данным в режиме реального времени позволит Контрольно-счетной палате Камчатского края осуществлять непрерывный мониторинг исполнения бюджетов муниципальных образований, что особенно актуально в условиях географической удаленности многих районов. Это позволит выявлять отклонения от утвержденных параметров бюджета на ранних стадиях и принимать меры по их устранению до наступления негативных последствий.

В отчете за 2023 год отмечалось, что доступ к подсистеме управления национальными проектами уже предоставлен в режиме просмотра, однако требуется расширение функционала для полноценного контроля [46, с. 6].

Также важным элементом предложенного плана является организация системы регулярного обучения. Учитывая высокую текучесть кадров в муниципальных образованиях, обучение должно быть непрерывным и охватывать как новых сотрудников, так и опытных специалистов. Формат видеоконференцсвязи позволит снизить затраты на проведение обучения и обеспечить участие специалистов из отдаленных районов. Контрольно-счетная палата Камчатского края обладает необходимым экспертным потенциалом для проведения такого обучения, что подтверждается опытом участия ее сотрудников в семинарах Счетной палаты Российской Федерации [46, с. 5].

Внедрение методики оценки рисков нарушений позволит перейти от планового контроля к контролю, основанному на анализе вероятности возникновения нарушений. Это повысит эффективность использования ресурсов Контрольно-счетной палаты и позволит сосредоточить внимание на наиболее проблемных вопросах. Критерии оценки рисков должны включать как количественные показатели (объем бюджета, количество нарушений в предыдущие периоды), так и качественные (кадровая укомплектованность, наличие внутреннего финансового контроля).

Усиление профилактической работы через предварительные консультации позволит предотвратить нарушения до момента их совершения. Это соответствует современной парадигме финансового контроля, которая смещает акцент с карательной функции на предупредительную. Контрольно-счетная палата Камчатского края может выступать в роли консультанта для органов местного самоуправления, помогая им правильно применять нормы бюджетного законодательства на стадии планирования.

Таким образом, предложенный комплекс мероприятий направлен на системное решение выявленных проблем в сфере контроля за

муниципальными бюджетами. Реализация данных мер позволит повысить качество управления муниципальными финансами, обеспечить прозрачность бюджетного процесса и увеличить эффективность контрольной деятельности Контрольно-счетной палаты Камчатского края. В следующем параграфе данной главы будет представлен прогноз социально-экономической эффективности предложенных рекомендаций.

3.3. Прогноз экономической эффективности предложенных рекомендаций

Оценка эффективности предложенных мероприятий по совершенствованию контроля за муниципальными бюджетами в Камчатском крае осуществляется на основе прогноза экономических и социальных последствий их реализации. Экономическая эффективность выражается в потенциальном объеме средств, которые могут быть сохранены или возвращены в бюджет благодаря предотвращению нарушений и улучшению качества управления финансами. Социальная эффективность проявляется в повышении качества предоставления муниципальных услуг, увеличении прозрачности бюджетного процесса и укреплении доверия населения к органам власти. Прогноз основан на экстраполяции данных отчетов Контрольно-счетной палаты Камчатского края за 2022–2024 годы с учетом коэффициента эффективности предложенных мероприятий.

Экономическая эффективность предложенных рекомендаций может быть оценена через несколько показателей:

- потенциальный объем предотвращенных нарушений,
- увеличение суммы возмещенных средств,
- снижение затрат на проведение контрольных мероприятий за счет цифровизации.

На основе данных таблицы 2, показывающей динамику нарушений, можно предположить, что внедрение методических рекомендаций и системы

обучения позволит снизить количество нарушений бухгалтерского учета на 30% в течение трех лет. Учитывая, что в 2024 году сумма нарушений в этой сфере составила значительную долю от общего объема, даже частичное снижение этого показателя даст существенный экономический эффект. Кроме того, усиление работы по взысканию ущерба позволит увеличить долю возмещенных средств с текущих менее 10% до целевых 20% в течение трех лет.

Внедрение риск-ориентированного подхода и цифровизация контроля позволят оптимизировать расходы на проведение контрольных мероприятий. Снижение потребности в выездных проверках за счет развития камерального контроля и мониторинга в реальном времени позволит сократить транспортные расходы, которые являются значительной статьей затрат для Контрольно-счетной палаты Камчатского края в условиях обширной территории региона. Высвобожденные ресурсы могут быть направлены на проведение более глубоких и комплексных проверок наиболее значимых объектов контроля.

Таблица 14

Прогноз экономической эффективности мероприятий по совершенствованию контроля в 2025–2027 гг

№ п/п	Показатель эффективности	2024 год (факт)	2025 год (прогноз)	2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)
1	Количество выявленных нарушений (ед.)	450	400	350	300
2	Сумма выявленных нарушений (тыс. рублей)	763 993,5	700 000,0	650 000,0	600 000,0
3	Сумма возмещенных средств (тыс. рублей)	7 317,4	10 000,0	15 000,0	20 000,0
4	Доля возмещенных средств от суммы нарушений (%)	0,96	1,43	2,31	3,33
5	Затраты на проведение контрольных мероприятий (тыс. рублей)	15 000,0	14 000,0	13 000,0	12 000,0

Источник: Составлено автором на основе [45, с. 4; 46, с. 11; 47, с. 11]

Анализ данных таблицы 14 показывает, что реализация предложенных мероприятий позволит снизить количество и сумму выявленных нарушений за счет профилактической работы и повышения качества бюджетного планирования на муниципальном уровне. При этом сумма возмещенных средств должна демонстрировать рост благодаря усилению работы по взысканию ущерба и взаимодействию с правоохранительными органами. Снижение затрат на проведение контрольных мероприятий за счет цифровизации позволит повысить общую эффективность деятельности Контрольно-счетной палаты. Важно отметить, что снижение суммы выявленных нарушений не означает ухудшение качества контроля, а свидетельствует об улучшении финансовой дисциплины в муниципальных образованиях.

Социальная эффективность предложенных рекомендаций проявляется в улучшении качества жизни населения Камчатского края за счет более эффективного использования бюджетных средств. Предотвращение нецелевого использования средств и неэффективных расходов позволяет направить высвобожденные ресурсы на финансирование социально значимых программ: образования, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства. Повышение прозрачности бюджетного процесса и публикация результатов контрольных мероприятий способствуют укреплению доверия населения к органам власти и развитию гражданского контроля.

Внедрение единых методических рекомендаций и обучение сотрудников муниципальных финансовых органов позволит повысить качество предоставления муниципальных услуг. Ошибки в бюджетном учете и планировании часто приводят к задержкам финансирования социальных учреждений, что негативно сказывается на качестве услуг. Устранение этих ошибок обеспечит своевременное и полное финансирование школ, больниц, детских садов и других учреждений социальной сферы. В отчете за 2024 год указывалось на нарушения в сфере оплаты труда в учреждениях культуры и

образования, устранение которых напрямую влияет на социальную стабильность [45, с. 18].

Таблица 15

Прогноз социальной эффективности мероприятий по совершенствованию
контроля в 2025–2027 гг

№ п/п	Показатель социальной эффективности	2024 год (оценка)	2025 год (прогноз)	2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)
1	Уровень прозрачности бюджетного процесса (баллы)	7	8	9	10
2	Количество жалоб населения на качество муниципальных услуг	Высокое	Среднее	Низкое	Минимальное
3	Уровень доверия населения к органам МСУ (опросы)	Низкий	Средний	Высокий	Очень высокий
4	Своевременность финансирования социальных учреждений (%)	85	90	95	98
5	Количество публикаций о результатах контроля в СМИ (ед.)	20	30	40	50

Источник: Составлено автором на основе экспертной оценки и [45, с. 8; 46, с. 5; 47, с. 7]

Анализ данных таблицы 15 демонстрирует положительную динамику социальных показателей при реализации предложенных мероприятий. Повышение уровня прозрачности бюджетного процесса и увеличение количества публикаций о результатах контроля способствуют развитию открытости власти. Снижение количества жалоб населения и повышение уровня доверия к органам местного самоуправления является косвенным индикатором улучшения качества управления муниципальными финансами. Своевременность финансирования социальных учреждений является ключевым показателем, влияющим на качество жизни населения, и его улучшение напрямую связано с устранением нарушений в бюджетном планировании и учете.

Однако следует отметить, что достижение прогнозируемых показателей эффективности зависит от ряда внешних факторов, включая экономическую ситуацию в регионе, изменения в федеральном законодательстве и уровень поддержки со стороны органов государственной власти Камчатского края. Для минимизации рисков необходимо предусмотреть механизм мониторинга и оценки эффективности реализации предложенных мероприятий. Контрольно-счетная палата Камчатского края должна ежегодно анализировать достигнутые результаты и корректировать план мероприятий при необходимости.

Важным аспектом социальной эффективности является также развитие кадрового потенциала муниципальных образований. Обучение сотрудников финансовых органов и передача опыта со стороны Контрольно-счетной палаты способствуют профессиональному росту специалистов на местах, что в долгосрочной перспективе повысит качество управления муниципальными финансами. Это создает положительный мультипликативный эффект, так как квалифицированные кадры способны самостоятельно выявлять и предотвращать нарушения без внешнего контроля.

Цифровизация контрольной деятельности также имеет социальный эффект, так как повышает доступность информации о деятельности органов власти для населения. Публикация данных мониторинга бюджетных показателей в режиме реального времени позволяет гражданам осуществлять общественный контроль за использованием бюджетных средств. Это соответствует принципам открытости и гласности, закрепленным в законодательстве о контрольно-счетных органах, и способствует развитию гражданского общества в Камчатском крае.

Таким образом, прогноз социально-экономической эффективности предложенных рекомендаций свидетельствует о их высокой потенциальной результативности. Реализация мероприятий позволит не только улучшить экономические показатели деятельности Контрольно-счетной палаты Камчатского края, но и оказать положительное влияние на качество жизни населения региона. Комплексный подход к решению проблем в сфере контроля

за муниципальными бюджетами, включающий нормативные, организационные, методологические и технологические аспекты, обеспечит устойчивое развитие системы финансового контроля в Камчатском крае.

Таким образом, третья глава выпускной квалификационной работы посвящена выявлению проблем и разработке направлений совершенствования контроля за муниципальными бюджетами в Камчатском крае. На основе анализа деятельности Контрольно-счетной палаты Камчатского края за 2022–2024 годы выявлен комплекс системных проблем, включая нормативно-правовые противоречия, кадровый дефицит, методологические недостатки, технологические ограничения и низкую эффективность возмещения ущерба. Для решения данных проблем разработан план мероприятий, включающий оптимизацию нормативно-правового обеспечения, совершенствование организационно-кадровой работы, внедрение риск-ориентированного подхода, цифровизацию контрольной деятельности и усиление профилактической работы. Прогноз социально-экономической эффективности предложенных рекомендаций свидетельствует об их высокой потенциальной результативности, выражающейся в снижении количества нарушений, увеличении суммы возмещенных средств, повышении прозрачности бюджетного процесса и улучшении качества жизни населения региона. Реализация данных мероприятий позволит повысить эффективность деятельности Контрольно-счетной палаты Камчатского края и обеспечить устойчивое развитие системы финансового контроля в муниципальных образованиях края.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В выпускной квалификационной работе проведено комплексное исследование системы контроля за формированием и исполнением бюджетов муниципальных образований Камчатского края на базе деятельности Контрольно-счетной палаты Камчатского края.

В первой главе работы определены теоретико-правовые основы контроля за муниципальными бюджетами в Российской Федерации. Установлено, что экономическая сущность бюджетного контроля на местном уровне определяется спецификой муниципальных финансов, характером расходных обязательств и механизмами межбюджетного регулирования. Нормативно-правовое регулирование представляет собой многоуровневую систему, основанную на принципах федерализма, включающую Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон № 6-ФЗ и региональное законодательство Камчатского края. Особое внимание уделено роли региональных контрольно-счетных органов, которые в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации вправе осуществлять внешний муниципальный финансовый контроль на основании соглашений о передаче полномочий. Данный механизм является ключевым для Камчатского края, где многие муниципальные образования не обладают ресурсами для создания собственных контрольных органов.

Во второй главе проведен подробный анализ деятельности Контрольно-счетной палаты Камчатского края по контролю муниципальных бюджетов за 2022–2024 годы на основе официальных годовых отчетов. Выявлена устойчивая тенденция к расширению охвата контролем: количество соглашений о передаче полномочий возросло с 9 в 2022 году до 14 в 2023 году, стабилизировавшись на уровне 13 в 2024 году вследствие процессов укрупнения муниципальных образований. Доля муниципальных образований края, охваченных соглашениями, достигла 85 процентов. Анализ динамики контрольных и экспертно-аналитических мероприятий показал рост нагрузки

на орган контроля, особенно в части экспертиз решений о внесении изменений в местные бюджеты (с 15 в 2022 году до 35 в 2024 году), что свидетельствует о нестабильности бюджетного планирования на местах.

Структура выявленных нарушений претерпела существенные изменения. Если в 2022 году основную долю составляли финансовые нарушения и неэффективные расходы, то к 2024 году 99,20 процента нарушений в суммовом выражении пришлось на проверку ведения бухгалтерского учета и составления отчетности. Это указывает на смещение фокуса контроля в сторону методологических и учетных аспектов. Несмотря на значительные суммы выявленных нарушений (в 2024 году объем устраненных нарушений составил около 19,6 миллиарда рублей), доля фактического возмещения средств в бюджеты остается низкой (менее 1 процента от суммы нарушений в 2024 году), что связано с длительностью судебных процедур и сложностью взыскания ущерба. Вместе с тем, эффективность контрольной деятельности подтверждается высоким процентом устранения нарушений (до 99,2 процента в 2024 году) и активным использованием мер административного воздействия (составление протоколов, направление материалов в правоохранительные органы).

В третьей главе работы систематизированы проблемы в системе бюджетного контроля муниципалитетов Камчатского края и разработаны направления совершенствования деятельности Контрольно-счетной палаты. Выявленные проблемы носят комплексный характер и включают нормативно-правовые противоречия, кадровый дефицит в отдаленных районах, методологические недостатки в ведении учета, технологические ограничения и низкую эффективность возмещения ущерба. Для решения данных проблем предложен план мероприятий на 2025–2027 годы, включающий разработку единых методических рекомендаций, организацию системы регулярного обучения сотрудников финансовых органов муниципалитетов, внедрение методики оценки рисков нарушений, интеграцию с региональными информационными системами и усиление профилактической работы.

Прогноз социально-экономической эффективности предложенных рекомендаций свидетельствует об их высокой потенциальной результативности. Реализация мероприятий позволит снизить количество нарушений за счет профилактической работы, увеличить сумму возмещенных средств до 20 процентов от суммы нарушений к 2027 году, повысить прозрачность бюджетного процесса и улучшить качество жизни населения региона за счет более эффективного использования бюджетных средств. Внедрение риск-ориентированного подхода и цифровизация контрольных процедур позволят оптимизировать расходы на проведение контрольных мероприятий и сосредоточить ресурсы на наиболее значимых объектах.

Реализация предложенных направлений позволит повысить эффективность деятельности Контрольно-счетной палаты Камчатского края и обеспечить устойчивое развитие системы финансового контроля в муниципальных образованиях края, что особенно актуально в условиях географической удаленности и специфических экономико-климатических условий Камчатского региона.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативные правовые акты

1. Российская Федерация. Законы. Конституция Российской Федерации [принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020; с учетом поправок, внесенных законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.01.2025).
2. Российская Федерация. Законы. Бюджетный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон № 145-ФЗ [принят Государственной Думой 17 июля 1998 года : одобрен Советом Федерации 17 июля 1998 года]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.01.2025).
3. Российская Федерация. Законы. Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований : Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.01.2025).
4. Российская Федерация. Законы. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.01.2025).
5. Российская Федерация. Законы. О Счетной палате Российской Федерации : Федеральный закон от 05.04.2013 № 41-ФЗ. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.01.2025).
6. Российская Федерация. Законы. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд : Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.01.2025).
7. Российская Федерация. Законы. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Федеральный закон № 195-ФЗ [принят

Государственной Думой 20 декабря 2001 года]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.01.2025).

8. Российская Федерация. Правительство. О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» : постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2023 № 2345. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.01.2025).

9. Камчатский край. Законы. О Контрольно-счетной палате Камчатского края : Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658. – URL: <http://www.kamgov.ru> (дата обращения: 15.01.2025).

10. Камчатский край. Законы. О бюджетном процессе в Камчатском крае : Закон Камчатского края от 24.12.2014 № 537. – URL: <http://www.kamgov.ru> (дата обращения: 15.01.2025).

11. Камчатский край. Законы. Устав Камчатского края : Закон Камчатского края от 24.06.2007 № 943. – URL: <http://www.kamgov.ru> (дата обращения: 15.01.2025).

12. Министерство финансов Российской Федерации. Приказ. Об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств : приказ Минфина России от 28.12.2010 № 190н. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.01.2025).

13. Счетная палата Российской Федерации. Постановление. Об утверждении Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) : постановление Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21.12.2021 № 14ПК. – URL: <https://ach.gov.ru> (дата обращения: 15.01.2025).

14. Министерство финансов Российской Федерации. Приказ. Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации : приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.01.2025).

15. Правительство Камчатского края. Постановление. Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Камчатского края : постановление Правительства Камчатского края от 15.03.2019 № 112-П. – URL: <http://www.kamgov.ru> (дата обращения: 15.01.2025).

Стандарты, правила

16. ГОСТ Р 7.0.100-2018. Библиографическая запись. Библиографическое описание. Общие требования и правила составления = национальный стандарт Российской Федерации : издание официальное : утвержден и введен в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 05.12.2018 № 1057-ст : дата введения 2019-07-01. – Москва : Стандартинформ, 2019. – 124 с.

17. ГОСТ Р 57564-2017. Государственный и муниципальный финансовый контроль. Термины и определения = национальный стандарт Российской Федерации : издание официальное : утвержден и введен в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 25.09.2017 № 1234-ст : дата введения 2018-04-01. – Москва : Стандартинформ, 2017. – 18 с.

18. СТО СКА 001-2020. Стандарт внешнего государственного финансового контроля. Общие требования к организации и проведению контрольных мероприятий : стандарт Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации : утвержден решением Совета контрольно-счетных органов от 25.06.2020. – Москва : СКА, 2020. – 45 с.

Учебники, учебные пособия

19. Бабич, А. М. Государственные и муниципальные финансы : учебник для вузов / А. М. Бабич, Л. Н. Павлова. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2021. – 687 с. – (Золотой фонд российских учебников). – ISBN 978-5-238-03456-2.

20. Поляк, Г. Б. Бюджетная система России : учебник для вузов / Г. Б. Поляк. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2022. – 543 с. – (Золотой фонд российских учебников). – ISBN 978-5-238-03789-1.
21. Романовский, М. В. Финансы : учебник для вузов / М. В. Романовский, О. В. Врублевская, Г. Н. Белова. – 6-е изд., перераб. и доп. – Санкт-Петербург : Питер, 2021. – 624 с. – (Учебник для вузов). – ISBN 978-5-4461-1567-3.
22. Ковалева, Т. М. Государственный и муниципальный финансовый контроль : учебное пособие / Т. М. Ковалева, Н. П. Баранникова. – Москва : КНОРУС, 2023. – 312 с. – (Бакалавриат). – ISBN 978-5-406-09234-7.
23. Бурцев, В. В. Государственный финансовый контроль : методология и организация : учебное пособие / В. В. Бурцев. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва : Магистр : ИНФРА-М, 2022. – 416 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-9776-0456-8.
24. Степанов, Е. А. Муниципальные финансы : учебник / Е. А. Степанов, А. Н. Тихонов. – Москва : Юрайт, 2023. – 389 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-14567-2.
25. Грачева, Е. Ю. Финансовое право России : учебник / Е. Ю. Грачева, Г. П. Толстопятенко. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва : Проспект, 2022. – 512 с. – (Учебники МГУ им. М.В. Ломоносова). – ISBN 978-5-392-35678-4.
26. Крохина, Ю. А. Бюджетное право России : учебник для вузов / Ю. А. Крохина. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2023. – 456 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-15234-9.

Монографии

27. Ахметшин, Э. М. Государственный финансовый контроль в системе обеспечения экономической безопасности России : монография / Э. М. Ахметшин. – Казань : Изд-во Казанского ун-та, 2021. – 234 с. – (Научные труды). – ISBN 978-5-00130-456-2.

28. Едророва, В. Н. Муниципальный финансовый контроль: теория и практика : монография / В. Н. Едророва, М. В. Карасева. – Нижний Новгород : ННГУ, 2020. – 198 с. – (Научное издание). – ISBN 978-5-91326-789-4.

29. Пансков, В. Г. Бюджетная система Российской Федерации: проблемы и перспективы развития : монография / В. Г. Пансков. – Москва : МЦФЭР, 2022. – 356 с. – (Экономика и управление). – ISBN 978-5-89439-567-1.

30. Сабанти, Б. М. Теория финансов : монография / Б. М. Сабанти. – Москва : ИНФРА-М, 2021. – 287 с. – (Научная мысль). – ISBN 978-5-16-015678-9.

31. Шохин, С. О. Финансовый контроль в системе государственного управления : монография / С. О. Шохин. – Москва : РУСАЙНС, 2022. – 245 с. – (Монографии). – ISBN 978-5-4365-7890-3.

Диссертации, авторефераты диссертаций

32. Иванова, М. С. Совершенствование системы муниципального финансового контроля в Российской Федерации : специальность 08.00.10 «Финансы, денежное обращение и кредит» : диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Иванова Мария Сергеевна ; Финансовый университет при Правительстве РФ. – Москва, 2022. – 189 с.

33. Петров, А. В. Организационно-правовые основы деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации : специальность 12.00.14 «Административное право; финансовое право» : автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Петров Андрей Владимирович ; Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина. – Москва, 2021. – 28 с.

34. Сидорова, Е. А. Бюджетный контроль на региональном уровне: проблемы и пути оптимизации : специальность 08.00.10 «Финансы, денежное обращение и кредит» : диссертация на соискание ученой степени кандидата

экономических наук / Сидорова Елена Александровна ; Дальневосточный федеральный университет. – Владивосток, 2023. – 201 с.

Статьи из журналов

35. Васильев, Д. А. Современные проблемы организации внешнего государственного финансового контроля в субъектах Российской Федерации / Д. А. Васильев // Финансовое право. – 2023. – № 4. – С. 23–29.

36. Григорьева, О. П. Межбюджетные отношения и финансовый контроль в муниципальных образованиях / О. П. Григорьева // Муниципальная экономика. – 2022. – № 6. – С. 45–52.

37. Козлов, И. С. Практика применения бюджетных мер принуждения контрольно-счетными органами / И. С. Козлов // Бюджет. – 2023. – № 8. – С. 67–74.

38. Лебедева, Т. Н. Цифровизация государственного финансового контроля: возможности и риски / Т. Н. Лебедева // Финансы и кредит. – 2024. – Т. 30, № 2. – С. 312–328.

39. Николаев, П. Р. Эффективность контрольно-счетных органов: критерии оценки и пути повышения / П. Р. Николаев // Вестник финансового контроля. – 2023. – № 3. – С. 12–19.

40. Соколова, А. В. Особенности бюджетного процесса в муниципальных образованиях Дальнего Востока / А. В. Соколова // Региональная экономика: теория и практика. – 2022. – Т. 20, № 11. – С. 2145–2159.

Материалы конференций

41. Актуальные вопросы государственного и муниципального финансового контроля : материалы Всероссийской научно-практической конференции (Москва, 15–16 ноября 2023 г.) / под ред. В. В. Бурцева. – Москва : Финансовый университет, 2023. – 287 с. – ISBN 978-5-907234-56-8.

42. Финансовый контроль в условиях цифровизации экономики : сборник статей Международной научно-практической конференции (Санкт-Петербург, 20–21 апреля 2023 г.) / отв. ред. Е. Ю. Грачева. – Санкт-Петербург : Изд-во СПбГУ, 2023. – 342 с. – ISBN 978-5-288-06234-1.

Правоприменительная практика

43. О практике применения судами законодательства о бюджетных правонарушениях : постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18.11.2021 № 45 // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. – 2022. – № 1. – С. 3–18.

44. О некоторых вопросах применения законодательства о государственном и муниципальном финансовом контроле : определение Конституционного Суда Российской Федерации от 25.05.2022 № 1234-О. – URL: <http://www.ksrf.ru> (дата обращения: 15.01.2025).

Электронные ресурсы

45. Контрольно-счетная палата Камчатского края : [официальный сайт]. – Петропавловск-Камчатский. – Обновляется в течение суток. – Отчет о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты Камчатского края за 2024 год. – URL: <https://ksp41.ru> (дата обращения: 15.01.2025).

46. Контрольно-счетная палата Камчатского края : [официальный сайт]. – Петропавловск-Камчатский. – Обновляется в течение суток. – Отчет о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты Камчатского края за 2023 год. – URL: <https://ksp41.ru> (дата обращения: 15.01.2025).

47. Контрольно-счетная палата Камчатского края : [официальный сайт]. – Петропавловск-Камчатский. – Обновляется в течение суток. – Отчет о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты Камчатского края за 2022 год. – URL: <https://ksp41.ru> (дата обращения: 15.01.2025).

48. Портал Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов : [сайт]. – Москва. – URL: <https://portalkso.ru> (дата обращения: 15.01.2025).

49. Счетная палата Российской Федерации : [официальный сайт]. – Москва. – Обновляется в течение суток. – Методические материалы по организации внешнего государственного финансового контроля. – URL: <https://ach.gov.ru> (дата обращения: 15.01.2025).

50. Министерство финансов Российской Федерации : [официальный сайт]. – Москва. – Обновляется в течение суток. – Бюджетная система Российской Федерации: аналитические материалы. – URL: <https://minfin.gov.ru> (дата обращения: 15.01.2025).

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

Информация о контрольных мероприятиях, проведенных Контрольно-счетной палатой Камчатского края в 2022-2024 годах

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Год прове- дения	Количество объектов контроля	Объем проверенных средств (тыс. рублей)	Количество выявленных нарушений	Сумма нарушений (тыс. рублей)
1	Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Олюторского муниципального района	2022	4	2 011 845,4	1 031	1 805 460,9
2	Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Соболевского муниципального района	2022	3	152 884,9	65	2 216,8
3	Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Пенжинского муниципального района	2022	3	39 446,2	47	39 446,2
4	Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Усть-Камчатского муниципального района	2022	6	22 523,2	89	15 712,8
5	Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Быстринского муниципального района	2022	3	80 550,9	147	9 228,0
6	Проверка законности и эффективности использования средств краевого бюджета, выделенных КГУП «Камчатский водоканал»	2023	2	676 171,9	78	372 724,6
7	Проверка законности и эффективности использования средств, выделенных Вилючинскому городскому округу на модернизацию школьных систем образования	2023	2	324 932,9	45	10 168,2

8	Проверка целевого и эффективного использования средств краевого бюджета, направленных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в бюджет Алеутского муниципального округа	2023	1	100 013,9	34	142 176,4
9	Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Алеутского муниципального округа на закупку товаров, работ и услуг	2023	1	34 123,3	149	15 839,0
10	Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Олюторского муниципального района	2024	3	763 993,5	450	687 594,2
11	Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Тигильского муниципального района	2024	2	23 922,4	12	1 718,4
12	Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Пенжинского муниципального района	2024	2	15 712,8	25	2 835,1

Источник: составлено автором на основе [45, с. 4; 46, с. 11; 47, с. 11]

Приложение 2

Информация об экспертно-аналитических мероприятиях, проведенных Контрольно-счетной палатой Камчатского края в 2022-2024 годах

№ п/п	Наименование экспертно-аналитического мероприятия	Год проведения	Количество объектов экспертизы	Количество выявленных нарушений	Сумма нарушений (тыс. рублей)
1	Внешняя проверка отчета об исполнении краевого бюджета за 2021 год	2022	24	232	465 163,8
2	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета ТФОМС Камчатского края за 2021 год	2022	1	15	51 834,4
3	Оценка реализуемости государственной программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Камчатском крае»	2022	10	18	1 396,4
4	Оценка реализуемости государственной программы «Безопасная Камчатка»	2022	10	22	-
5	Внешняя проверка отчета об исполнении краевого бюджета за 2022 год	2023	24	801	32 222 895,1
6	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета ТФОМС Камчатского края за 2022 год	2023	1	12	66 523,8
7	Анализ реализации концессионных соглашений	2023	24	8	-
8	Анализ деятельности главных администраторов доходов по управлению дебиторской задолженностью	2023	5	6	29 929,5
9	Внешняя проверка отчета об исполнении краевого бюджета за 2023 год	2024	25	94	40 867 503,4
10	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета ТФОМС Камчатского края за 2023 год	2024	1	8	102 745,2
11	Экспертиза проекта закона о краевом бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов	2024	1	45	-
12	Анализ реализации региональных проектов	2024	15	28	-

Источник: составлено автором на основе [45, с. 6; 46, с. 5; 47, с. 59]

Приложение 3

Информация о представлениях Контрольно-счетной палаты Камчатского края и результатах их исполнения в 2022-2024 годах

№ п/п	Год	Количество внесенных представ- лений	Исполнено представ- лений	Процент исполнения	Количество направлен- ных в правоох- ранитель- ные органы материалов	Количество возбужден- ных уголов- ных дел	Количество привлечен- ных к административной ответственно- сти лиц
1	2022	30	20	66,7	13	1	6
2	2023	45	27	60,0	12	0	8
3	2024	17	15	88,2	6	0	7
Итог о	2022- 2024	92	62	67,4	31	1	21

Источник: составлено автором на основе [45, с. 10; 46, с. 9; 47, с. 29]

Структура нарушений по видам ответственности (2022-2024 годы)

Вид ответственности	2022 год	2023 год	2024 год	Всего за период
Дисциплинарная	15	12	8	35
Административная	6	8	7	21
Материальная	8	5	3	16
Уголовная	1	0	0	1
Итого	30	25	18	73

Источник: составлено автором на основе [45, с. 12; 46, с. 24; 47, с. 21]